

1 MÅL, STRATEGIER OCH FRAMTIDSVISIONER

ÖVERSIKTSPLAN 2030



**"VÅRT HÖRBY - EN NÄRA OCH NATURSKÖN KOMMUN MED UNIKA LIVSMILJÖER
DRIVEN AV KREATIVITET, GEMENSKAP OCH FRAMTIDSTRO"**



ÖVERSIKTSPLANENS HANDLINGAR

Läsanvisning

Översiktsplan 2030 består av 3 delar.

Del 1 Mål, strategier och framtidsvisioner

I dokumentet beskrivs kommunens övergripande mål, strategier och framtidsvisioner för den långsiktiga planeringen samt konkreta utvecklingsförslag. Dokumentet avslutas med en sammanfattande miljökonsekvensbeskrivning.

Del 2 Vindbruksplan

I dokumentet sammanställs förutsättningarna för vindkraftsetableringar inom kommunen. Dokumentet avslutas med en miljökonsekvensbeskrivning av planförslaget rörande vindkraft.

Del 3 Bakgrund och nuläge

Dokumentet beskriver bakgrund och nuläge i kommunen. Den fakta som sammanställts här ligger till grund för ställningstaganden i översiktsplanens övriga delar. I detta dokument redovisas inga politiska ställningstaganden.



Översiktsplan 2030 ersätter följande handlingar:

- Översiktsplan 2005, antagen 2005-12-12, Kf § 118.
- Fördjupad översiktsplan för Ludvigsborgsområdet, antagen 2003-06-23, Kf § 78.

MEDVERKANDE

Medverkande politiker

Politisk styrgrupp

Beslut om antagande fattades av Kommunfullmäktige 2016-03-21, § 41.

Beslut om utställning fattades av Kommunstyrelsen 2015-08-10, § 164. Utställning hölls september - november 2015.

Beslut om samråd fattades av Kommunstyrelsens arbetsutskott 2014-04-23, § 110. Samråd hölls juni - augusti 2014.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Susanne Meijer (S), ordförande

Magnus Lennartson (C), 1: e vice ordförande

Stefan Borg (SD), 2:e vice ordförande

Birger Larsson (FP)

Eva Lindholm (M)

Medverkande tjänstemän

Johan Eriksson, kommunchef

Åsa Ratcovich, samhällsbyggnadschef

Caroline Kroeker, planarkitekt

Carin Holst, landskapsarkitekt

I förekommande fall har också andra resurspersoner och konsulter deltagit för särskild sakkunskap i olika delar.

Fotografier och illustrationer

Alla fotografier i dokumentet tillhör Hörby kommun och är skyddade enligt upphovsrättslagen. I de fall inget namn anges intill bilden är fotografiet taget av Caroline Kroeker och Carin Holst.

Illustrationer är framtagna av Caroline Kroeker och Carin Holst om ingenting annat anges.

FÖRORD

Välkomna att ta del av översiktsplanen för Hörby kommun.

Varje kommun skall ha en kommunövergripande översiktsplan. Planen är ett styrdokument och ger praktisk vägledning för beslut i plan- bygglovs och utvecklingsfrågor. Den ligger till grund för kommunens strategiskt långsiktiga planering av bl.a. bostäder, vattenfrågor, industri- och tomtmark, men även planering av skolor, vård och äldreomsorg, parker, tillgänglighet, infrastruktur, gator och verksamheter, det vill säga kommunens viktiga framtidsfrågor.

Planen ger ett långsiktigt perspektiv över hur den bebyggda miljön ska utvecklas och bevaras och visioner formuleras för framtiden. Jag vill att Hörby ska vara ett socialt, miljömässigt och ekonomiskt hållbart samhälle med minsta möjliga påverkan på miljön – lokalt som globalt – där vi planerar för våra kommande generationer. Med planen vill jag utveckla och bevara vår fantastiska natur och jag vill att planen skall användas som ett levande dokument där nya vägval kan göras av politiken när eller om samhället förändras.

Hörby är en ort med karaktären av en småstad med en levande landsbygd, där vår unika miljö och natur ska bibehållas och utvecklas. Samtidigt skall samtliga delar i kommunen sammanlänkas med tätorten, på ett sätt som passar den lilla orten bäst – de lokala kärnorna – allt för att få en positiv utveckling och tillväxt i hela kommunen.

Social balans och goda livsbetingelser innebär ett samhälle som ger förutsättningar för dagens och framtidens Hörbybor att skapa sig ett gott liv. Ekonomisk dynamik och ett hållbart samhälle betyder att kommunen och dess näringsliv kan utvecklas långsiktigt, skapa värden och ge inkomster och försörjning till alla.

I framtagandet av planen har stort fokus lagts på en bra medborgardialog med Hörbyborna där företagare, politiker, skolelever, ungdomsstyrelsen och föreningar har diskuterat kring kommunens framtidsfrågor.

Jag tackar för allt engagemang ni alla Hörbybor, företagare och politiker lagt ner på den stora och viktiga processen med att ta fram Hörby kommuns nya översiktsplan. Ett stort tack även till det fina och professionella arbete som ansvariga tjänstemän utfört.

Susanne Meijer (S)

Kommunstyrelsens ordförande

1. MÅL, STRATEGIER OCH FRAMTIDSVISIONER

PROCESSEN	8
Att ta fram en ny översiktsplan	9
Dialog och förankring	10
Förändringar sedan samrådet	11

1.1 SAMHÄLLSBYGGNADSVISION **12**

SAMHÄLLSBYGGNADSVISION	14
Hörby - En del av flerkärnigheten	15
Hörbys samhällsbyggnadsvision	18

1.2 ÖVRIGA MÅL OCH STRATEGIER **28**

ÖVRIGA MÅL OCH STRATEGIER	30
Gällande lagstiftning	31

NATIONELLT, REGIONALT OCH LOKALT	34
Nationella mål och strategier	35
Regionala mål och strategier	38
Kommunala mål och strategier	40
Mellankommunala frågor	42

ALLMÄNNA INTRESSEN	46
Kommunens allmänna intressen	47
Riksintressen	49

FRAMTIDA BEHOV	54
Befolkningsprognos	55
Behov och efterfrågan	55
Val av utbyggnadsområden	57

1.3 HÖRBY, DEN LOKALA TILLVÄXTMOTORN 60

HÖRBY, DEN LOKALA TILLVÄXTMOTORN 62

HÖRBY TÄTORT 64

Bevarande	67
Utveckling av bostäder	68
Utveckling av verksamheter	93
Utveckling av service	101
Utveckling av infrastruktur	113
Utveckling av grönstruktur	118

RIKTLINJER VID NYBYGGNATION 120

Generella riktlinjer	121
----------------------	-----

1.4 DE LOKALA KÄRNORNA 122

DE LOKALA KÄRNORNA 124

LUDVIGSBORG 126

Ludvigsborg som lokal kärna	129
Utveckling av bostäder	130
Utveckling av verksamheter	135
Utveckling av service	136
Utveckling av infrastruktur	142
Utveckling av grönstruktur	143

KILLHULT 144

Killhult som lokal kärna	146
Utveckling av bostäder	147
Utveckling av verksamheter	147
Utveckling av service	148
Utveckling av infrastruktur	149
Utveckling av grönstruktur	149

ÖSTRABY - VÄSTERSTAD 150

Östraby - Västerstad som lokal kärna	154
Utveckling av bostäder	155
Utveckling av verksamheter	156
Utveckling av service	156
Utveckling av infrastruktur	157
Utveckling av grönstruktur	157

ÖNNEKÖP - LÅNGARÖD 158

Önnköping - Långaröd som lokal kärna	162
Utveckling av bostäder	163
Utveckling av verksamheter	164
Utveckling av service	164
Utveckling av infrastruktur	165
Utveckling av grönstruktur	165

RIKTLINJER VID NYBYGGNATION 166

Generella riktlinjer	167
----------------------	-----

1.5 BYARNA OCH OMLANDET 168

BYARNA OCH OMLANDET 170

RINGSJÖBYGDEN 172

Osbyholm	174
Övriga byar och sammanhållen bebyggelse	186
Utveckling av verksamheter	186
Utveckling av service	187

MELLANBYGDEN 188

Byar och sammanhållen bebyggelse	189
Utveckling av verksamheter	190
Utveckling av service	191

SLÄTTBYGDEN	192
Byar och sammanhållen bebyggelse	193
Utveckling av verksamheter	194
Utveckling av service	195

RIKTLINJER VID NYBYGGNATION	196
Generella riktlinjer	197

1.6 INFRASTRUKTUR **198**

TRAFIK	200
Vägtrafik	201
Spårbunden trafik	208

VATTEN OCH AVLOPP	210
--------------------------	------------

EL- OCH BREDBANDS- FÖRSÖRJNING	214
---	------------

1.7 NATUR- OCH KULTURMILJÖ **216**

NATUR- OCH KULTURMILJÖ	218
Värdet av grönstruktur	219
Värdefulla natur- och kulturområden	220
Sambanden mellan tätorter och omgivande grönstrukturen	222
Tillgänglighet och trygghet	223
Lokal förankring och levande landsbygd	224
Utmaningar för särskilda områden	225
Utveckling av natur- och kulturmiljöer	227

BULLERFRIA OMRÅDEN	230
Definition	231
Bullerfritt område i Hörby kommun	231
Andra kvaliteter inom bullerfria områden	232

RIKTLINJER NATUR- OCH KULTURMILJÖ	234
Kommunens riktlinjer	235

1.8 MILJÖKONSEKVENSS- BESKRIVNING **216**

MILJÖKONSEKVENSS- BESKRIVNING	238
Miljöbedömning	239

ALTERNATIV TILL PLANFÖRSLAGET	242
Nollalternativ	242
Alternativa utbyggnadsområden	246

KONSEKVENSER	250
Naturmiljö	250
Kulturmiljö	254
Rekreation och friluftsliv	256
Jordbruksmark	258
Vatten	259
Utsläpp av växthusgaser	264

PÅVERKAN PÅ MILJÖ- KVALITETSMÅL	268
UPPFÖLJNING	272

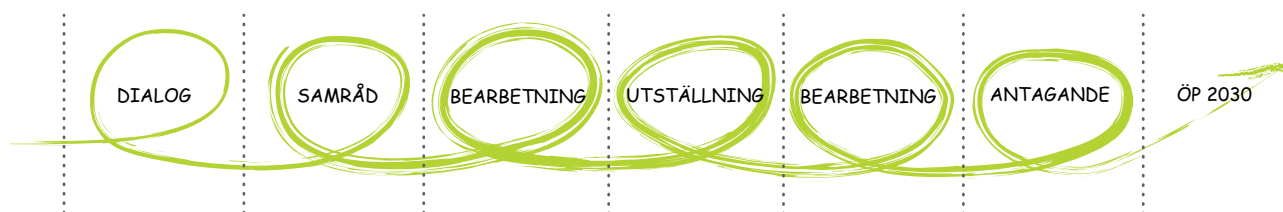
1.9 BILAGOR **274**

LÄNSSTYRELSENS GRANSKNINGSYTTRANDE	276
---	------------

PROCESSEN

Enligt plan- och bygglagen (SFS 2010:900) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan för hela kommunens yta. Översiktsplanen visar kommunens framtida utveckling och är kommunens mest övergripande och långsiktiga planering för byggande och markanvändning. Kommunen ansvarar för att det finns en gällande översiktsplan och kommunfullmäktige ska minst en gång per mandatperiod ta ställning till om översiktsplanen är aktuell.

Kommunfullmäktige beslutade 2010 att gällande *Översiktsplan 2005* inte var aktuell och att en ny översiktsplan skulle tas fram. Under hösten 2011 påbörjades därför arbetet med den nya översiktsplanen, *Översiktsplan 2030* (tidigare benämnd *Översiktsplan 2014*).



Översiktsplanen ger vägledning

Översiktsplanen är ett strategiskt dokument som redovisar visioner och konkreta mål i plan- och byggfrågor. Den ska ge vägledning och stöd i beslut om användningen av kommunens mark- och vattenområden samt hur den bebyggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen redovisar också hur kommunen avser att tillgodose riksintressen och miljökvalitetsnormer. Miljökonsekvenserna ska redovisas enligt bestämmelserna i miljöbalken om miljöbedömningar. Syftet med konsekvensbeskrivningen är att förstärka översiktsplanens funktion som beslutsunderlag.

Översiktsplanen blir på så sätt en kunskapskälla där samtliga sektorerers mål och intressen samlas. Planen används bland annat som underlag vid detaljplaneläggning i kommunen och fungerar tillsammans med länsstyrelsens granskningsyttrande som en överenskommelse mellan staten och kommun om den framtida markanvändningen.

Översiktsplanen antas av kommunfullmäktige men är inte juridiskt bindande. Kommunen ansvarar för att det ska finnas en aktuell översiktsplan och kommunfullmäktige ska minst en gång per mandatperiod ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Planen är således ett levande dokument som ska kunna revideras kontinuerligt.

ATT TA FRAM EN NY ÖVERSIKTSPLAN

Processen för hur man tar fram en ny översiktsplan regleras i plan- och bygglagen (SFS 2010:900). Kommunfullmäktige gav 2010 kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ny översiktsplan för Hörby kommun.

Samråd med alla berörda

När ett förslag till översiktsplan eller ändring av planen genomförts ska länsstyrelsen, grannkommuner, myndigheter, intresseorganisationer och enskilda, som har ett väsentligt intresse av förslaget, ges tillfälle att lämna synpunkter. Tanken är att samrådet ger ett bättre beslutsunderlag samt att de berörda ska få insyn och kunna påverka. Samrådet kan exempelvis vara öppna diskussionsmöten, en webbplats med diskussionsinlägg och studiecirkel.

Sommaren 2014 skickades *Översiktsplan 2014* ut på samråd till allmänhet, myndigheter och andra berörda. Samrådshandlingen var ett första förslag till ny översiktsplan för Hörby kommun. Under samrådet hölls ett informations- och samrådsmöte i slutet av juni med cirka 100 deltagande. Sammanlagt kom det in över 400 yttranden under samrådstiden, varav majoriteten handlade om vindkraft och bullerfria områden.

Utställning med planen

Efter samrådet sammanställs synpunkterna i en samrådsredogörelse och i vissa fall fattas beslut om eventuella ändringar av planförslaget, i enlighet med de inkomna synpunkterna. Översiktsplanen ställs därefter ut under minst två månader, och den som vill lämna synpunkter på planförslaget ska göra detta skriftligt. Länsstyrelsen, som bevakar statens intressen i översiktsplanen, ska särskilt kontrollera hur kommunen hanterar mellankommunala frågor, riksintressen, hälsa och säkerhet samt miljökvalitetsnormer. Länsstyrelsen framför sina synpunkter i ett speciellt granskningsyttrande som ska bifogas till planen vid antagande.

Hösten 2015 skickades översiktsplanen, *Översiktsplan 2030*, på utställning under två månader till allmänhet, myndigheter och andra som berörs av planen. Under utställningstiden hölls ett informationsmöte för allmänheten med cirka 90 deltagande. Sammantaget inkom cirka 110 yttranden.

Kommunfullmäktige antar planen

Efter utställningen sammanställs samtliga yttranden i ett särskilt utlåtande och beslut fattas om eventuella ändringar av planförslaget. Om alltför stora ändringar görs av planförslaget måste förslaget åter ställas ut på utställning. Översiktsplanen antas slutligen av kommunfullmäktige. När planen har vunnit laga kraft skickas planhandlingarna till Länsstyrelsen, Boverket, regionplaneorgan och kommuner som berörs av förslaget.

Överklaga planprocessen

Om översiktsplanen inte har tagits fram på ett lagenligt sätt kan beslutet om antagande överklagas. Själva innehållet i översiktsplanen kan inte överklagas eftersom det inte är ett juridiskt bindande dokument.

DIALOG OCH FÖRANKRING

Allmänhetens inflytande

Processen med att ta fram en kommunövergripande översiktsplan sträcker sig över flera år och erbjuder allmänheten många tillfällen att ta del av och påverka innehållet i planen. För att så tidigt som möjligt engagera kommuninvånarna i arbetet höll kommunen ett dialogmöte i slutet av 2012 där allmänheten fick möjlighet att framföra sina synpunkter och ge sin bild av dagens och framtidens Hörby. Dialogen utvecklades inför arbetet med en reviderad utställningshandling, bl.a. genom seminarier med medborgare, barn, ungdomar, politiker, tjänstemän, föreningar och företagare i samband med att Hörby kommuns samhällsbyggnadsvision togs fram våren 2015. Åsikterna som framförts under denna process har varit mycket värdefulla i arbetet med den nya översiktsplanen.

Politisk förankring

Översiktsplanen är kommunens viktigaste och mest långsiktiga dokument för användningen av mark- och vattenområden och det är därför viktigt att den färdiga planen har en bred politisk förankring. I början av processen hölls möten med ett brett urval av kommunens politiker och sedan har diskussionerna fortsatt i en mindre politisk styrgrupp, bestående av kommunstyrelsens arbetsutskott. Där har bland annat kommunens utveckling och framtida betydelse diskuterats utifrån tidigare mål, aktuell statistik och olika framtidsvisioner.

Tjänstemän från kommunala förvaltningar deltar

Under arbetet med översiktsplanen har tjänstemän från samtliga förvaltningar deltagit. Det är främst samhällsbyggnads- och kommunledningsförvaltning som använder översiktsplanen som stöd för planering och utveckling, men förhoppningen är att dokumentet också ska samla övriga förvaltningars intressen med koppling till den fysiska planeringen.

Samarbete med myndigheter och regionala organ

Under processen med framtagandet av *Översiktsplan 2030* har samråd och diskussioner förts kontinuerligt med bl.a. Länsstyrelsen, Trafikverket, Region Skåne och Skånetrafiken. Kommunen deltar aktivt i arbetet med Strukturbild för Skåne och i dialogen om regional utveckling samt regional transportinfrastruktur (RTI).

Dialog med grannkommuner

Dialogen med grannkommunerna är en viktig del i arbetet med översiktsplanen. Kommunen ingår i samarbetsorganet Skånes Kommuner Nordost (SKNO) som bl.a. diskuterar kommunövergripande frågor. SKNO är även remissinstans i frågor om bland annat transportinfrastruktur för kommunerna. Översiktsplanens innehåll har även diskuterats med Höörs kommun då delar av både Höörs och Hörby kommuns planerade utbyggnadsområden ligger nära kommungränsen.

FÖRÄNDRINGAR SEDAN UTSTÄLLNINGEN

Efter utställningen har kommunen tagits ställning till inkomna yttranden och i vissa fall gjort förtydliganden som ligger inom ramen av lagens mening enligt PBL (Plan- och bygglagen). Nedan sammanfattas i stora drag de kommunala ställningstaganden och förtydliganden som gjorts.

1. Mål strategier och framtidsvisioner

- För att öka tydligheten i översiktsplanen har texten om de allmänna intressena utvecklats och förtydligats. Förtydligandena som gjorts innefattar inga nya ställningstaganden utan bygger på ställningstaganden som gjorts sedan tidigare i planen.
- Utan att påverka föreslagen markanvändning har kommunen valt att dra ner volymen föreslagna bostäder i delområde H1, H4 och H6.
- Resonemanget angående hur Riksintressena i kommunen ska tillgodoses har förtydligats för att underlätta vid kommande prövningar.
- För de delområden som berörs av strandskydd har en förtydligande text om att särskilt tillstånd måste sökas hos

Länsstyrelsen lagts till för respektive beskrivning.

- För de delområden som ligger inom risk för översvämning har texterna kompletterats med att översvämningsrisken ska beaktas i samband med detaljplaneläggning.
- Utan att påverka planförslaget har förtydliganden gjorts angående vad som gäller vid lov- och tillståndsgivning utanför utpekade utbyggnadsområden.

2. Vindbruksplanen

- Vindbruksplanen har förtydligats om att påträffas fornlämningar i samband med markarbeten ska dessa i enlighet med kulturmiljölagen (SFS 1988:950) avbrytas och Länsstyrelsen kontaktas.
- I enlighet med Försvarmaktens yttrande har översiktsplanen kompletterats med att vid förfrågningar om vindkraftsetablering i utmarkerat vindkraftsområde ska Försvarmakten remitteras.

Markanvändningskarta

- Markanvändningskartan har förtydligats i enlighet med Länsstyrelsens granskningsyttrande.



Workshop med politiker och tjänstemän från kommunen.