



1 ÖVRIGA MÅL OCH STRATEGIER

.2



ÖVRIGA MÅL OCH STRATEGIER	30
NATIONELLT, REGIONALT OCH LOKALT	34
ALLMÄNNA INTRESSEN	46
FRAMTIDA BEHOV	54



ÖVRIGA MÅL OCH STRATEGIER

Översiktsplan 2030 ska bidra till att kommunens utveckling blir långsiktigt hållbar – ekologiskt, socialt och ekonomiskt. Detta är en förutsättning för en balanserad tillväxt inte bara i hela Hörby kommun, utan också i regionen och resten av landet.

Till sin hjälp har kommunen en rad nationella, regionala och lokala mål samt strategier att förhålla sig till. Kommunen måste också följa gällande lagstiftning.

I detta kapitel redovisas de lagar, mål och strategier som har störst inverkan på den översiktliga planeringen.



Workshop med politiker och tjänstemän.

GÄLLANDE LAGSTIFTNING

Plan- och bygglagen (PBL, SFS 2010:900) reglerar planläggningen av mark, vatten och byggande. Enligt PBL ska alla kommuner upprätta en översiktsplan för hela kommunens yta. Lagen innehåller också föreskrifter om bland annat detaljplaner, bygglov, ansökan, tillsyn och påföljder samt byggnadsnämndens verksamhet.

Annan lagstiftning som är relevant i samband med planläggning, exploatering och byggande samt för tillämpningen av plan- och bygglagen är:

- miljöbalken (1998:808)
- plan- och byggförordningen (SFS 2011:338)
- Boverkets byggregler (BBR), föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:6)
- lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster
- fastighetsbildningslagen (SFS 1970:988)
- lagen (2000:1383) om kommunens bostadsförsörjningsansvar

Reglering av bebyggelse

Plan- och bygglagen reglerar alltså byggande och planering. Genom att kommunen planlägger marken säkerställs olika intressenters insyn och inflytande och kommunen får ett bättre beslutsunderlag. Den samlade bedömningen om användningen av mark och vatten i planen ger också ramarna för prövning av bygglovsärenden.

Bygglovsplikten regleras också i plan- och bygglagen och olika regler gäller för byggande inom och utanför planlagt område.

Bygglovsplikt utanför områden med detaljplan och områdesbestämmelser regleras av om platsen ingår i *sammanhållen bebyggelse* (begreppet ersätter begreppet *samlad bebyggelse* i äldre plan- och bygglag). Sammanhållen bebyggelse är bebyggelsegrupper där förändringar och tillägg kan påverka omgivningen, och därför bör dessa prövas med bygglov. För områden med sammanhållen bebyggelse gäller enligt plan- och bygglagen bygglovsplikt som inom ett område med detaljplan, det vill säga något mer långtgående än för bebyggelse utanför område med detaljplan.



Detaljplan

Kommunen kan reglera användningen av mark- och vattenområden med en detaljplan eller områdesbestämmelser. Detaljplanen är det starkaste planinstrument som kan tillämpas för att reglera bebyggelse. Områdesbestämmelser används i första hand för att bevara kulturhistoriskt värdefulla byggnader och miljöer men också när kommunen vill reglera utformningen av bebyggelsen i ett område. Till skillnad från i detaljplanen kan man inte ge byggrätt i områdesbestämmelser. I Hörby kommun finns inga områden med områdesbestämmelser.

Inom de delar av kommunen där bebyggelsen är reglerad med detaljplan ska ny bebyggelse prövas i detaljplanen om inte prövningen kan ske med förhandsbesked eller bygglov. Kravet på detaljplan kan uppstå när man ska bygga sammanhållen bebyggelse men också när användningen av byggnaderna påverkar omgivningen mycket. I denna översiktsplan finns några utbyggnadsområden som senare kommer att prövas i detaljplanen.

Sammanhållen bebyggelse

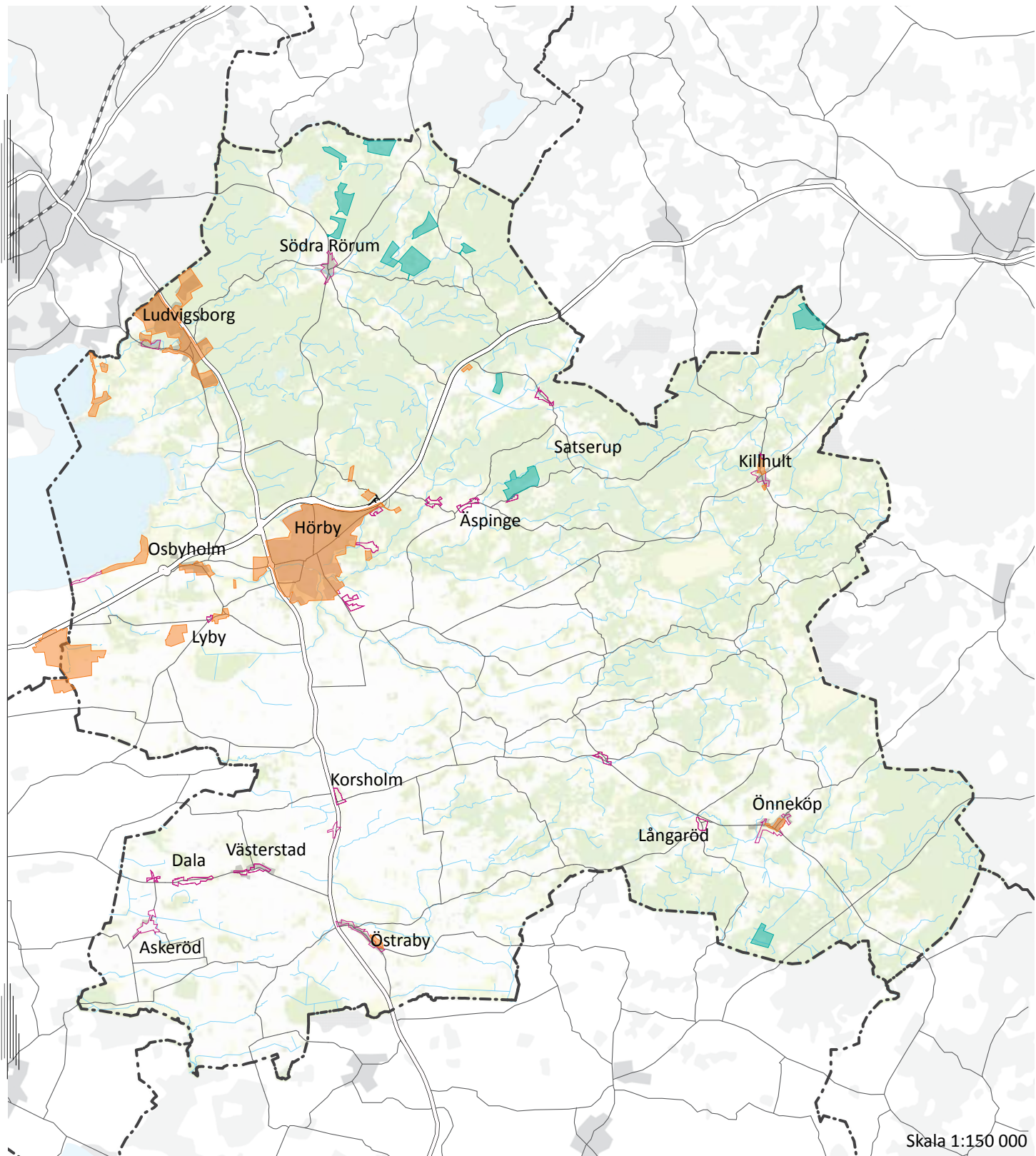
Sammanhållen bebyggelse är enligt PBL, hus på minst tre tomter som gränsar till varandra eller åtskiljs enbart av en väg, gata eller parkmark eller ytor som en kyrkogård, parkeringsplats, samfällad mark av olika slag och andra luckor i bebyggelsen med någon tomtbredds storlek. Med bebyggelse menas en samling av byggnadsverk som inte enbart består av andra anläggningar än byggnader. Byggnadsverk är samlingsnamn för byggnader och andra anläggningar.

För kommunen gäller ett beslut om *samlad bebyggelse* enligt den tidigare PBL som pekar ut 31 bebyggelsegrupper där bygglovsplikten gäller. Enligt den nya plan- och bygglagen räknas områdena som *sammanhållen bebyggelse* och kommunen kommer att peka ut fler grupper av bebyggelse som *sammanhållen bebyggelse*.

Karta: Reglering av bebyggelse

-  Detaljplanlagda områden
-  Detaljplanlagt område för fritidsbebyggelse
-  Samlad bebyggelse

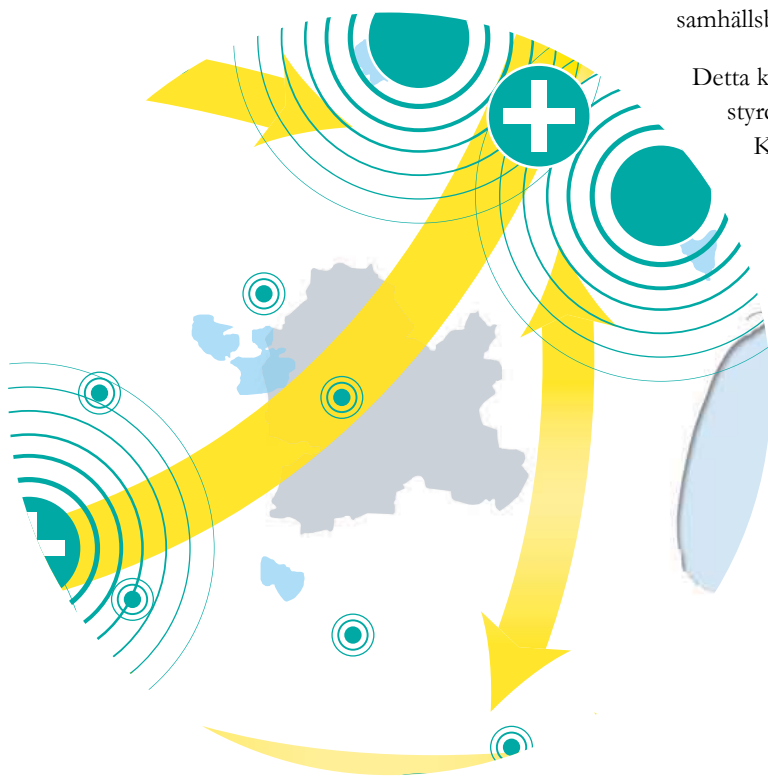




NATIONELLT, REGIONALT OCH LOKALT

Arbetet med översiktsplanen styrs också av nationella, regionala och lokala mål, visioner och policyer. Även den politiska processen och målsättningen om ett hållbart samhälle är viktiga grundförutsättningar i planeringen av vår framtida samhällsbyggnad.

Detta kapitel behandlar de nationella, regionala och lokala styrdokument som är relevanta för översiktsplanen. Kommunen sluter upp bakom de nationella och regionala målen och arbetar för att integrera dem i de styr- och policydokument som arbetas fram och som beslutas av kommunfullmäktige.



NATIONELLA MÅL OCH STRATEGIER

Nationella miljömål

Sverige har ett generationsmål och 16 miljökvalitetsmål. Generationsmålet beskriver den samhällsomställning som krävs för att uppnå de 16 miljökvalitetsmålen. De 16 miljökvalitetsmålen beskriver den status som arbetet med miljön ska leda till.

Generationsmålet

Generationsmålet är ett inriktningsmål som anger den politik för samhällsomställning som behöver genomföras inom en generation för att miljökvalitetsmålen ska uppnås. Som inriktningsmål ska generationsmålet ge miljöpolitiken vägledning om de värden som ska skyddas och den samhällsanpassning som krävs för att önskad miljö kvalitet ska kunna uppnås.

Generationsmålets innebörd

Generationsmålet innebär att förutsättningarna för att lösa miljöproblemen ska vara på plats inom en generation och att miljöpolitiken ska inriktas på att uppnå det här:

- ekosystemen har återhämtat sig, eller är på väg att återhämta sig, och att deras förmåga att långsiktigt generera ekosystemtjänster är säkrad
- den biologiska mångfalden och natur- och kulturmiljön bevaras, främjas och nyttjas hållbart
- människors hälsa utsätts för minimal negativ miljöpåverkan samtidigt som miljöns positiva inverkan på människors hälsa främjas
- kretsloppen är resurseffektiva och så långt som möjligt fria från farliga ämnen
- hushållningen med naturresurserna är god
- andelen förnybar energi ökar och energianvändningen är effektiv med minimal påverkan på miljön
- konsumtionsmönstren av varor och tjänster orsakar så små miljö- och hälsoproblem som möjligt

16 nationella miljökvalitetsmål

Regeringen och riksdagen har beslutats att alla gemensamt ska arbeta för att uppnå ett långsiktigt hållbart samhälle. Vi ska till nästkommande generation lämna över ett samhälle där de största miljöproblemen är lösta. Som ett riktmärke för miljöarbetet har riksdagen förutom generationsmålet fastslagit 16 nationella miljökvalitetsmål. Miljömålen berör alla och gemensamt ska vi ta samma hänsyn till ekologiska, ekonomiska och sociala aspekter i vårt agerande. Arbetet för att uppnå ett hållbart samhälle bedrivs samtidigt på många olika nivåer, Hörby kommun berörs av 14 av de nationella miljökvalitetsmålen och det nationella generationsmålet.

Miljökvalitetsmålen beskriver det miljötillstånd i Sverige som arbetet med miljön ska leda till. Inom miljöarbete är hållbarhet ett nyckelord och en övergripande målsättning för samhällsutvecklingen. För att uppnå ett hållbart samhälle måste ekonomisk utveckling, social välfärd och gemenskap förenas med ett gott miljötillstånd.

De 16 nationella miljökvalitetsmålen är:

- begränsad klimatpåverkan
- frisk luft
- bara naturlig försurning
- giftfri miljö
- skyddande ozonskikt
- säker strålmiljö
- ingen övergödning
- levande sjöar och vattendrag
- grundvatten av god kvalitet
- hav i balans samt levande kust och skärgård
- myllrande våtmarker
- levande skogar
- ett rikt odlingslandskap
- storslagen fjällmiljö
- god bebyggd miljö
- ett rikt växt- och djurliv

Målen om skärgård och fjällmiljö är inte relevanta för Hörby kommun.



Lokalt miljömålsprogram

Kommunfullmäktige i Hörby kommun antog ett nytt miljömålsprogram 2015-12-14, § 182.

Miljömålsprogrammet omfattar en bakgrundsdel som beskriver de nationella miljökvalitetsmål som berör Hörby samt nulägesanalyser för olika målområden i kommunen. Utifrån nulägesanalyserna har olika åtgärder arbetats fram och finns samlade i en åtgärdsstrategi. Programmet innehåller även en uppföljningsplan.

Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormer har funnits som styrmedel i svensk lagstiftning sedan 1999 då föreskrifter om miljökvalitetsnormer skrevs in i miljöbalkens femte kapitel. Det övergripande syftet med normerna är att skydda människors hälsa och naturmiljön.

Miljökvalitetsnormer för vatten

I EU:s ramdirektiv för vatten (2000/60/EG) finns krav på *god vattenstatus* för grundvatten, ytvatten och kustvatten. Direktivet handlar först och främst om kvaliteten på yt- och grundvattnet och om mängden grundvatten, målet ska vara uppnått under 2015.

God vattenstatus är inte en norm enligt svensk lag, utan begreppet har brutits ner till miljökvalitetsnormer för vatten som infördes 2009. Miljökvalitetsnormerna syftar till att alla vattenförekomster i landet senast 2015 ska ha god ekologisk status. Vattenmyndigheten kan bevilja undantag från tidsfristen som längst fram till 2027 om det ekonomiskt och tekniskt är orimligt att uppnå målen inom utsatt tid. Information om de olika vattenförekomsternas normer och status finns i databasen Vatteninformationssystem Sverige (Viss).

Miljökvalitetsnormer för fiskvatten och musselvatten

Miljökvalitetsnormer för fisk- och musselvatten infördes i miljöbalken 2001. Normen för fiskvatten ska skydda fisk mot utsläpp som kan leda till att vissa arter minskar i antal eller helt dör ut, och normen för musselvatten ska skydda skaldjur i kustvatten och brackvatten från utsläpp av förorenande

ämnen. EU:s fiskvattendirektiv (91/692/EEG) och skaldjursvattendirektiv (91/692/EEG) är bakgrunden till att dessa normer har införts i miljöbalken.

I Hörby kommun omfattas Ringsjön av fiskvattendirektivet. Östra Ringsjöns ekologiska status var dålig 2009 enligt miljökvalitetsnormerna som baseras på biologiska faktorer som växtplankton, vattenväxter och fisk. Bedömningen är utförd enligt principen ”sämst avgör” som innebär att de biologiska kvalitetsfaktorerna med sämst statusklass avgör hela den sammanlagda bedömningen trots att det finns delar av sjön med bättre status. Bedömningen från de biologiska kvalitetsfaktorerna visar att sjön är kraftigt påverkad av näringsämnena och bedömningen får stöd av kemiska mätningar.

Miljökvalitetsnormer för utomhusluft

Miljökvalitetsnormer för utomhusluft enligt miljöbalkens femte kapitel gäller för kvävedioxid och kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen, partiklar (PM 10) och ozon. Miljökvalitetsnormerna anger vad människor klarar och som miljön eller naturen kan belastas med utan att det skadar för mycket.

Trots att luftföroreningarna i Hörby inte överskrider miljökvalitetsnormerna måste halterna minska avsevärt för att förhindra och stoppa föroreningen och andra miljöeffekter av mark- och vattenområden.

Jämfört med andra kommuner i landet som mätte under samma tidsperiod ligger Hörby under medelvärden för kvävedioxid och svaveldioxid. För sot ligger mätningarna för Hörby i linje med medelvärdet för alla kommunerna. Även medelvärdet för bensen ligger i linje med övriga kommuner.

Nationell folkhälsopolitik

Målet för det strukturella och samlade folkhälsoarbetet är att skapa förutsättningar för en förbättrad, mer jämlik och jämställd hälsa. Samhällsstrukturen och människors levnadsförhållanden har grundläggande betydelse för folkhälsan, och folkhälsan har i sin tur avgörande betydelse för den ekonomiska utvecklingen och välfärden.



Samtliga kommunala nämnder och verksamheter har ansvar för folkhälsan inom sina områden och det är viktigt att de samarbetar. Kommunens ansvar inom folkhälsan regleras även i lagstiftningen, exempelvis i lagar om socialtjänst, hälsoskydd, fysisk planering, miljö, tobak och alkohol.

Folkhälsomålen berör i stort sätt all verksamhet i kommunen. Ungdomars inflytande är en viktig del för ett fungerande samhälle, här arbetar kommunen med ungdomsstyrelse i nära kontakt med politiken. Att ge ungdomar möjlighet till en meningsfull och aktiv fritid är en viktig del i arbetet. Stora insatser görs inom missbruksområdet för att minska alkohol och drogmissbruket. Kommunen har genomfört en folkhälsoundersökning och tagit fram ett folkhälsoprogram med inriktning på drogmissbruk.

Den fysiska planeringen lägger grunden för en väl fungerande kommun ur folkhälsoperspektiv. Det är extra tydligt inom delaktighet och inflytande, ekonomiska och sociala förutsättningar, barns och ungas uppväxtvillkor, miljöer och fysisk aktivitet.

Den nationella folkhälsopolitiken delas in i 11 målområden som också är grunden för Skånes folkhälsoarbete. Dessa är:

- delaktighet och inflytande i samhället
- ekonomiska och sociala förutsättningar
- barns och ungas uppväxtvillkor
- hälsa i arbetslivet
- miljöer och produkter
- hälsofrämjande hälso- och sjukvård
- skydd mot smittspridning
- sexualitet och reproduktiv hälsa
- fysisk aktivitet
- matvanor och livsmedel
- tobak, alkohol, narkotika, dopning och spel

Hörby kommun strävar efter att invånarna i kommunen ska ha en god folkhälsa och att antalet ohälsodagar ska vara lägre än snittet för Skånes kommuner. Antalet ohälsodagar i Hörby kommun 2010 var för kvinnor i genomsnitt 37,9 dagar och för män 25,2 dagar. I Skåne län var antalet ohälsodagar för

kvinnor 34,0 dagar per år och för män 22,8 dagar per år, vilket innebär att antalet ohälsodagar i Hörby kommun låg något högre än i övriga Skåne.

Hörby kommun arbetar brett med frågor som berör folkhälsa inom de olika förvaltningarna. Bland annat arbetar kommunen med att främja fritidsverksamheter, marknadsföra miljöer för friluftsliv, utarbeta en rid- och körled inom kommunen samt arbeta efter ett kostpolitiskt program som främjar god folkhälsa och god miljö genom att satsa på klimatsmart mat.

I kommunens nya miljömålsprogram, antaget 2015-12-14, behandlas bland annat folkhälsofrågorna. Som en del av miljömålsprogrammet har en åtgärdsstrategi och uppföljningsplan arbetats fram inom vilken folkhälsofrågorna utgör en viktig del. Utöver miljömålsdokumentet är folkhälsofrågorna inarbetade i ett flertal av kommunen övergripande mål.

Nationella friluftspolitiska mål

Rik tillgång till natur, individers intresse och ideella organisationers engagemang är viktigt för människors möjlighet till friluftsliv. Det är utgångspunkten för de tio mål för friluftspolitiken som regeringen beslutade om 2012 och som ska vara ett stöd för friluftslivets aktörer. Det övergripande målet är att stödja människors möjligheter att vistas i naturen och utöva friluftsliv med bland annat allemansrätten som grund. Målen för friluftslivet kompletterar de preciseringar om friluftslivet som finns i flera av miljökvalitetsmålen.

Ansvar att genomföra och följa upp friluftslivspolitiken ett delat mellan flera myndigheter, huvudansvaret har Naturvårdsverket medan länsstyrelserna ska samordna och vägleda kommunerna.

I Hörby kommun finns gott om natur- och rekreationsområden och resurserna inom kommunen utnyttjas både på lokalt och regionalt. Kommunen har i översiktsplanen vägt in de nationella friluftspolitiska målen i den framtida utvecklingen av natur- och kulturmiljöer.



De tio friluftspolitiska målen är:

- tillgänglig natur för alla
- starkt engagemang och samverkan
- allemansrätten
- tillgång till natur för friluftsliv
- attraktiv tätortsnära natur
- hållbar regional tillväxt och landsbygdsutveckling
- skyddade områden som resurs för friluftslivet
- ett rikt friluftsliv i skolan
- friluftsliv för god folkhälsa
- god kunskap om friluftslivet

Barnperspektivet

FN:s konvention om barnets rättigheter, barnkonventionen, är en internationell överenskommelse som gäller inom de stater som undertecknat den. Barnkonventionen innehåller 54 artiklar och 41 av dem är så kallade sakartiklar som beskriver vilka rättigheter barn har.

Barn har vissa grundläggande behov som samhället ska tillgodose och hänsyn till barnets bästa ska styra alla åtgärder som rör barn. Det gäller för både offentliga och privata sociala välfärdsinstitutioner, för domstolar, administrativa myndigheter och lagstiftande organ.

I Hörby kommun finns Ungdomsstyrelsen, där ungdomar har möjlighet att göra sina röster hörda och därmed också chans att påverka sin och andras vardag. Kommunen har stora möjligheter att påverka barnens möjlighet att röra sig, utvecklas och känna sig trygga genom den fysiska planeringen. Det gäller inte bara på lekplatser och skolor utan i miljön som helhet.

REGIONALA MÅL OCH STRATEGIER

Region Skåne har statens uppdrag att samordna de regionala utvecklingsfrågorna och leda arbetet med att ta fram den regionala utvecklingsstrategin. Det är avgörande att arbetet genomförs öppet, inkluderande och i kontinuerlig dialog. Skånes invånare, kommuner, myndigheter, högskolor och universitet, näringsliv och idéburen sektor behöver vara delaktiga för att det ska uppstå fler initiativ, samarbeten och nätverk, och för att Skåne ska få mer hållbar tillväxt och större attraktionskraft.

Den regionala utvecklingsstrategin ska formulera och skapa gemensamma mål för Skåne med sikte på 2030. Det blir en målbild som stärker samarbetet mellan olika aktörer och bidrar till att skapa ett sammanhang för de som bor i Skåne.

Region Skåne har tillsammans med ovan angivna aktörerna identifierat och accepterat de utmaningar som finns – men också tagit fasta på Skånes goda förutsättningar. Tillsammans har regionen samlats kring målbilden. Det öppna Skåne och i dokumentet har fem prioriterade ställningstaganden pekats ut, för att förverkliga målen. För varje ställningstagande finns ett antal delstrategier samt några mål.

De fem prioriterade ställningstagandena är att Skåne ska:

- erbjuda framtidstro och livskvalitet
- bli en stark hållbar tillväxtmotor
- dra nytta av sin flerkärniga ortsstruktur
- utveckla morgondagens välfärdstjänster
- vara globalt attraktivt

Regional transportinfrastrukturplan för 2014–2025

Den regionala infrastrukturplanen visar hur Region Skåne ser på behov, mål och prioriteringar inför kommande planperiod. Planen innehåller också konkreta prioriteringar i de delar där Region Skåne har planeringsansvaret, dvs. för investeringar i regionala vägar, trafiksäkerhetsåtgärder, cykelvägar, busstrafikens infrastruktur och statlig medfinansiering till åtgärder på kommunala vägnät m.m. Regeringen har



beslutat om den nationella planen för transportsystemet, och infrastrukturplanen innehåller bl.a. investeringar i järnvägar och nationella stamvägar, drift och underhåll av vägar och järnvägar och vissa insatser inom sjöfarten. De regionala och nationella planerna anger tillsammans insatserna i infrastrukturen 2014–2025.

Infrastrukturplanen identifierar sex prioriterade områden, dessa är att:

- stärka regionförstoringen och regionintegreringen i det flerkärniga Skåne
- stärka stad och landsbygd utifrån deras respektive behov
- utveckla ett hållbart resande
- förbättra Skånes förbindelser med omvärlden
- transportsystemet ska vara effektivt, säkert och kunna nyttjas av alla

Karta: Det flerkärniga Skåne



Regional tillväxtmotor



Regionala kärnor



Mindre byar av lokal betydelse



Stärka tillgängligheten och binda samman Skåne



Stärka Skånes relation inom Öresundsregionen, södra Sverige och södra Östersjön

Gäller för hela Skåne



Skapa socialt hållbara, attraktiva orter och miljöer som erbjuder hög livskvalitet

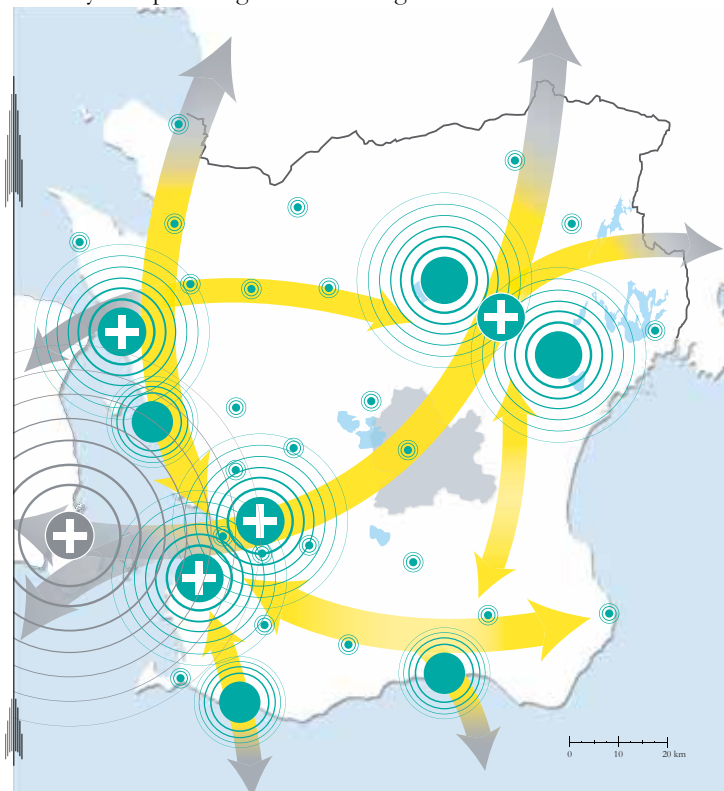


Växa effektivt med en balanserad och hållbar markanvändning

Hörby kommun verkar för förbättrad infrastruktur och kollektivtrafik. Viktiga satsningar för kommunen är att väg E22 byggs ut till fyrfältsväg i hela sin sträckning och en förbättring av trafiksäkerheten och framkomligheten på riksväg 13. Omläggningen av väg 23 via riksväg 13 förbi Höör är en del i förbättringarna av riksväg 13 och 23. Kommunen ser positivt på en satsning på superbussar mellan Kristianstad och Malmö via Lund och Hörby liksom på utökad kollektivtrafik mellan Hörby och Höörs tågstation. Hörby verkar för att på sikt upprätta järnvägsförbindelsen Diagonalen mellan Kristianstad och Lund via Hörby.

Strukturbild för Skåne

Strukturbild för Skåne är ett sätt att arbeta vidare med och konkretisera det regionala utvecklingsprogrammet för Skåne. Syftet är att koppla samman det regionala utvecklingsprogrammet och kommunernas översiktsplanering. Strukturbild för Skåne är sätt att ge regionalt perspektiv på den fysiska planeringen. Målsättningen är att i samverkan



Strategier för det flerkärniga Skåne - Strukturbild för Skåne.



planera för och utveckla energieffektiva och hållbara fysiska strukturer.

Strukturbild för Skåne har tagit fram förslag till strategier för Skånes utveckling med en samlad målbild *Den flerkärniga miljonstaden Skåne*. Idén baseras på fem strategiområden som syftar till att skapa hållbara fysiska strukturer, och strategierna kan användas i det kommunala planeringsarbetet och i det regionala utvecklingsarbetet. För att utvecklas som en levande, hållbar och attraktiv region med en global konkurrenskraft som erbjuder hög livskvalitet för invånarna är det viktigt att regionen gemensamt tar aktivt ansvar för den regionala strukturbilden.

De fem strategiområdena är att:

- satsa på Skånes tillväxtmotorer och regionala kärnor och utveckla den flerkärniga ortstrukturen
- stärka tillgängligheten och binda samman Skåne
- växa effektivt med en balanserad och hållbar markanvändning
- skapa socialt hållbara, attraktiva orter och miljöer som erbjuder hög livskvalitet
- stärka Skånes relation inom Öresundsregionen, södra Sverige och södra Östersjön

Hörby kommun ställer upp bakom de fem strategiområdena i Strukturbild för Skåne. I arbetet med att skapa den flerkärniga miljonstaden Skåne är det viktigt att se att de små kommunerna och kommuner utan järnvägsförbindelse också kan vara utvecklingskommuner. Hörbys läge mitt i Skåne, närheten till tillväxtmotorerna, läget längs två viktiga kommunikationsstråk samt tillgång till vacker natur skapar förutsättningar för att Hörby kan bidra till god balans och utveckling av Skåne. Genom att knyta samman Skåne med goda kommunikationer och kollektivtrafik kan kommunen utvecklas positivt inom boende, näringsliv och handel. Inom handeln är det viktigt med samarbete över kommungränserna och framför allt med tillväxtmotorerna så att de små kommunernas handel inte utarmas. Kommunen kan med sitt naturnära läge erbjuda attraktivt boende som ett komplement till storstädernas mera utarmade miljöer och samtidigt tillhandahålla god service och en bra företagsmarknad.

KOMMUNALA MÅL OCH STRATEGIER

Övergripande mål och mål för god ekonomisk hushållning

När kommunfullmäktige beslutar om kommande års budget fastställer man också de övergripande målen och mål för god ekonomisk hushållning för två år framåt. Till målen finns styrtal kopplade för att möjliggöra uppföljning och utvärdering.

De övergripande målen gäller fem områden:

- medborgare
- utveckling
- medarbetare
- ekonomi
- hållbar utveckling och klimathänsyn

Nämnderna ska sedan besluta om verksamheternas kortsiktiga mål för kommande år, med de övergripande målen som utgångspunkt.

Hörby kommuns näringslivsstrategi 2012–2015

Näringslivsstrategin för 2012–2015 är en revidering av den av den strategi kommunfullmäktige antog 2008-03-31 (42 §). Till näringslivsstrategin hör en verksamhetsplan som upprättas årligen. Kommunen arbetar nu med en ny näringslivsstrategi som kommer att antas under 2016.

Hundra procent fossilbränslefritt Skåne 2020

2009 bestämde sig Region Skåne för att bli fritt från fossila bränslen 2020. Visionen är en satsning som Klimatsamverkan Skåne driver för att få kommuner, organisationer, företag och privatpersoner i Skåne att minska sin påverkan på klimatet.

Hörby kommuns beslut att ansluta sig till 100 procent fossilbränslefritt Skåne 2020 är ett tydligt ställningstagande för framtiden. Det som en gång började som en politisk vision är i



dag något som flera organisationer, företag och privatpersoner tycker är en självklarhet. Genom att Hörby kommun ansluter till uppropet åtar kommunen sig att arbeta aktivt för dessa mål:

- Ingen fossil energianvändning i byggnader. Det innebär att kommunen inte använder fossil energi för värme och kyla i byggnaderna organisationen äger eller hyr.
- Inget fossilt bränsle i transporter. Det innebär att kommunen inte använder fossilt bränsle i egna transporter, resor eller köpta transporttjänster.
- Ingen användning av fossil el. Det innebär att kommunen inte använder fossil el i den egna verksamheten och köper miljömärkt el av någon sort.
- Detta gäller både kommunen som organisation och de företag som kommunen eventuellt köper tjänsten av.

Sveriges ekokommuner

Föreningen Sveriges ekokommuner är en samarbetsorganisation för kommuner, landsting och regioner som hanterar gemensamma strategiska frågor med betydelse för en långsiktig hållbar utveckling. Hörby kommun gick med i organisationen under december 2013.

Hållbarhetsprinciper

Sveriges ekokommuner ska främja utvecklingen mot ett hållbart samhälle utifrån en ekologisk grundsyn med en tydlig koppling till det ekonomiska och sociala perspektivet. Det finns fyra hållbarhetsprinciper som ram för det hållbara samhället och föreningens verksamhet. Sveriges ekokommuner ska vara en förebild och föregångare för landets övriga kommuner i arbetet för en hållbar utveckling på lokal nivå. Föreningen ska också bilda opinion i miljöpolitiken, förmedla goda lokala exempel och stimulera erfarenhetsutbyte mellan lokala aktörer nationellt och internationellt.

Genom medlemskapet ställer sig Hörby kommun bakom Sveriges ekokommuners hållbarhetsprinciper, som innebär följande:

- ämnen från berggrunden får inte öka i naturen
- ämnen från samhällets produktion får inte öka i naturen
- det fysiska underlaget för naturens kretslopp och mångfald får inte utarmas
- vi ska ha en effektiv och rättvis resursfördelning så att människor kan tillgodose sina behov

Gröna nyckeltal

Kommunen kommer även att årligen rapportera de gröna nyckeltalen som Sveriges ekokommuner har tagit fram. Syftet med nyckeltalen är att ekokommunerna på enkelt och konkret sätt kan se om utvecklingen inom några områden går mot hållbarhet. Samtidigt påminner de gröna nyckeltalen om det strategiska arbetet som behövs i kommunerna för att nå full hållbarhet, där hållbarhetskriterierna är uppfyllda.

Gröna nyckeltal:

- koldioxidutsläpp, ton per invånare
- antalet resor med kollektivtrafik, per invånare och år
- andelen förnybara bränslen i kollektivtrafiken, procent
- andelen jordbruksmark med miljöstöd för ekologisk odling, procent
- andelen miljöcertifierat skogsbruk, procent
- andelen skyddad mark- och vattenområden, procent.
- hushållsavfall inklusive producentansvar, ton per invånare
- tungmetaller i avloppsslam, bly, kadmium, kvicksilver, mg/kg TS
- andelen förnybar och återvunnen energi i kommunala lokaler, procent
- inköp av ekologiska livsmedel i den kommunala organisationen, procent
- andelen miljöcertifierade skolor och förskolor, procent

Genom medlemskapet i Sveriges ekokommuner kan kommunen få hjälp med att informera kommuninvånarna och medarbetarna om miljö- och hållbarhetsarbetet.



MELLANKOMMUNALA FRÅGOR

Vissa frågor i den fysiska planeringen är nödvändiga att samordna över kommungränserna. Hörby kommun gränsar mot Höör, Eslöv, Sjöbo, Tomelilla, Kristianstad och Hässleholm. I dagsläget samarbetar Hörby med grannkommunerna i flera frågor.

Samarbetsorgan

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen ansvarar för att den fysiska planeringen samordnas över kommungränserna.

Trafikverket

Trafikverket ansvarar för den långsiktiga planeringen av transportsystem för alla trafikslag samt för byggande, drift och underhåll av statliga vägar och järnvägar.

Region Skåne

Region Skåne ansvarar för vården i Skåne och samordnar utvecklingen av näringsliv, kommunikationer, kultur och samarbete med andra regioner i och utanför Sverige. Bland annat tar regionen fram ett regionalt utvecklingsprogram för Skåne och en regional infrastrukturplan för Skåne. Man

driver också Strukturbild Skåne som ska koppla samman det regionala utvecklingsprogrammet för Skåne med kommunernas översiktsplaner och föra fram ett utvecklat regionalt perspektiv på den fysiska planeringen.

Skåne Nordost

Skåne Nordost är ett nätverk mellan kommunerna Bromölla, Hässleholm, Hörby, Kristianstad, Osby och Östra Göinge. Man arbetar för att skapa en attraktiv region där det är bra att leva, studera, arbeta och komma på besök. Tillväxt är prioriterat i samarbetet och ses som ett medel att skapa en bättre tillvaro för invånarna och skapa balans i Skåne.

Finsam Mittskåne

Hörby kommun samverkar i samordningsförbundet Finsam Mittskåne tillsammans med Eslöv och Höörs kommuner, tillsammans med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan samt Region Skåne. Förbundet ska medverka till att medborgare får rehabilitering för att kunna komma in i arbetsmarknaden eller kunna höja sin livskvalitet.

Mellankommunala frågor

Flygtrafik

Hörby kommun berörs av influensområde för Sebbarps flygfält. Flygfältet är belägen alldeles intill kommungränsen i Eslövs kommun, men stora delar av dess influensområde på 2,7 km berör Hörby kommun.

Vägar

Förbättringar och uppgradering av europaväg E22 och riksväg 13, samt på sikt en omläggning av väg 23, är en fråga som berör ett flertal kommuner i Skåne. Hörby kommun verkar för en utbyggnad av E22 till motorväg i hela sin sträckning, en utbyggnad av riksväg 13/23 norrut från Hörby till 2+1-väg samt på sikt en förbättrad standard på riksväg 13 söderut.

Spårburen trafik

Järnvägsprojektet Diagonalen är en vision om en framtida genare järnvägsförbindelse mellan Kristianstad och Lund via Hörby. Blir visionen verklighet kommer nordöstra Skåne och Blekinge att komma närmare Öresundsregionen då restiden mellan Kristianstad och Lund–Malmö minskar med cirka 30



Hörby kommun gränsar till 6 kommuner.



minuter, samtidigt som Södra stambanan avlastas. Projektet är intressant att utreda vidare i samverkan med andra kommuner i Mellanskåne, Skåne Nordost och Blekinge.

Gång- och cykelvägar

I samverkan med Höör och Eslövs kommuner planeras gång- och cykelvägar runt Ringsjön. Tillsammans med Trafikverket planerar Hörby kommun en ny cykelväg mellan Hörby och Höör för att koppla samman gång- och cykelvägsnäten samt göra det möjligt för boende i Ludvigsborg att via gång- och cykelvägar ta sig till de närliggande tätorterna. Även cykelvägen längs den nedlagda järnvägen över Linderöd med en sammanhängande sträckning från Kristianstad i nordost och Snogeröd i sydväst är ett mellankommunalt intresse för Hörby, Kristianstad och Höörs kommuner. Ett annat mellankommunalt intresse mellan Hörby och Sjöbo kommuner är att knyta gång- och cykelvägsnätet söderut mot Sjöbo. Syftet är främst att knyta samman olika turistleder men även att underlätta för arbetspendling inom och till arbetsmarknader utanför kommunen.

Vandringsleder och ridleder

Två av Skåneledens delsträckor, Nord till syd-leden och Ås till ås-leden passerar genom Hörby kommun och vidare in i Höör, Kristianstad och Tomelillas kommuner. Totalt omfattar nätverket 100 mil av sammanhängande vandringsleder och berör många av Skånes kommuner.

Kommunen arbetar för en vandringsled längs Ringsjöarna och Fulltofta för att öka tillgängligheten till områdena.

Tillsammans med bland annat Hässleholms och Perstorps kommuner arbetar Hörby för att lansera en gemensam ridled, där 4–5 mil kommer att gå genom Hörby kommun. I samband med detta projekt håller Hörby kommun även på att ta fram förslag på kortare ridslingor i anslutning till leden.

Kollektivtrafik

Planeringen av den regionala busstrafiken är ett gemensamt intresse för kommunerna. Kollektivtrafik över kommungränserna viktigt då det knyter samman arbetsmarknaden och de regionala kärnorna.

Bostäder

Kommunerna Hörby och Höör planerar båda för utbyggnad av bostäder i nära anslutning till kommungränserna. För Hörbys del gäller det en utökad exploatering i Ludvigsborg och vid Ringsjöstrand samt för Höörs del en utbyggnad av Fogdarp och Ringsjöbandet – Sätöfta. Kommunerna bör ha en dialog samt överväga att gemensamt studera dessa områdens framtida användning och anslutning till bl.a. VA-nät, infrastruktur och service.

Natur och grönsstruktur

Hörby kommun berörs av flera rekreationsområden, värdefulla och skyddade naturområden samt områden av riksintresse för natur- och kulturvärden som sträcker sig över kommungränserna. För att säkerställa dessa samt verka för en fungerande grön struktur krävs samarbete med flera av grannkommunerna.



Gemensamma gång- och cykelleder.

Vattenvård

Hörby kommun består av ett antal små avrinningsområden vilka ingår i tre stora avrinningsområden som förser Östersjön, Kattegatt och Öresund med vatten. Detta innebär att vattnet passerar genom ett antal kommuner innan det slutligen rinner ut i havet. För att förbättra vattenkvaliteten samarbetar kommunerna i Skåne, Ringsjön gränsar till tre kommuner och är exempel på ett mellankommunalt intresse i vattenvårdsfrågor.

Ringsjöns vattenråd

Ringsjöns vattenråd, tidigare Ringsjökommittén, är en ideell förening där kommunerna samt ett antal organisationer och företag med intresse och verksamhet i sjön deltar. Rådets huvuduppgift är att övervaka sjöns tillstånd samt verka för att förbättra vattenkvaliteten och minska övergödningen. Det som föranledde bildandet var sjöns tillstånd, med höga halter näringsämnen, grumligt vatten och algblooming. I vattenrådet ingår representanter från kommunerna Höör, Hörby och Eslöv, länsstyrelsen, Lunds universitet, LRF-kretsarna, naturvårdsföreningarna, Ringsjöns fiskevårdsområdesförening, Sydsvatten AB samt de som har intresse i Ringsjön. Ringsjöns vattenråd driver bland annat Projekt Ringsjön, ett restaureringsprojekt vars syfte är att reducera Ringsjöns bestånd av vitfisk för att minska sannolikheten för algblooming. Ringsjön utgör också reservvattentäkt för kommuner anslutna till Sydsvatten AB.

Kävlingeåns vattenråd

Kävlingeåns vattenråd bildades 1958 ur Samarbetsnämnden för Kävlingeåns sanering sedan den dåliga vattenkvaliteten i ån uppmärksammats. I Kävlingeåns avrinningsområde ingår delar av nio kommuner: Eslöv, Hörby, Höör, Kävlinge, Lomma; Lund, Sjöbo, Tomelilla och Ystad. Avrinningsområdet omfattar förutom Kävlingeån, dess två större biflöden Bråån och Klingavälsån, 11 sjöar samt ett stort antal mindre tillflöden, anlagda och naturliga dammar. Förbundet tar prov på vattnet i ån som sedan ligger till grund för vattenvårdande åtgärder.

Österlens vattenråd

Österlens vattenråd utgör en frivillig medlemsorganisation för kommuner, företag, markägare, myndigheter, organisationer och enskilda, som har intresse i vården och nyttjandet av Österlens vattenmiljöer. Verkeån är en av de åar som övervakas inom Österlens vattenråd och dess avrinningsområde berör sydöstra delen av Hörby kommun.

Helgeåns vattenråd

Helgeåns vattenråd är en ideell förening som syftar till att skapa ett frivilligt öppet rådgivande forum för så många olika intresseområden som möjligt inom Helgeåns åtgärdsområde. Ändamålet är att medlemmarna tillsammans ska verka för en hållbar förvaltning av vattenresurserna i enlighet med EU:s ramdirektiv för vatten. Helgeåns avrinningsområde ingår i södra Östersjöns vattendistrikt och berör Skåne, Kronobergs och Jönköpings län med totalt nio kommuner. I Hörby kommun berörs en del av kommunens östra delar.

Gemensam VA/GIS-nämnd för Hörby och Höör

Hörby kommun och Höörs kommuner har gått samman i en gemensam VA-verksamhet. För styrning av verksamheten har en gemensam VA-nämnd skapats mellan de båda kommunerna. Kommunerna kommer även i framtiden att ha skilda VA-kollektiv, egna taxor och eget ägande av sina respektive ledningsnät. I samverkan ingår även karta-GIS-verksamheten (Geografiskt informationssystem).

Merab – Mellanskånes renhållningsaktiebolag

Merab är ett regionalt avfalls- och återvinningsföretag som ägs av kommunerna Eslöv, Hörby och Höör. Merab svarar för driften av sex återvinningscentraler och ansvarar för insamling av hushållsavfall i de tre kommunerna.

Turismsamarbete

Hörby, Höör och Eslöv gick under 2015 samman i ett långsiktigt partnerskap för att utveckla besöksnäringen. I partnerskapet ingår även Tourism in Skåne, föreningen Mittskåne och Linderödsåsens Turism. Hörby kommun är värdkommun.



Räddningstjänsten

Räddningstjänsten i Hörby kommun har ett nära samarbete med Höörs räddningstjänst. Tillsammans har kommunerna bland annat gemensam räddningschef samt en insatschefsbereidskap för ledningssamordningen vid större händelser. Hörby ingår även i Skåne Nordost-samarbetet med tillgång till brandingenjörskompetens samt andra personella och materiella resurser.

Bredband

Tillgången till stabilt IT är för många en viktig faktor för lokalisering av verksamhet eller val av bostadsort. Det är angeläget med samverkan mellan flera kommuner för att uppnå den kvalitet, kapacitet och driftsäkerhet på bredband som företag och privatpersoner efterfrågar. Hörby kommun räknar med att Bas-projektet, statens insatser för utbyggnaden genom samordning och ekonomiskt bistånd, kommer att fortsätta för att realisera detta. Region Skånes roll är att samordna insatserna i regionens kommuner. Kommunen arbetar aktivt för en utbyggnad av bredbandsnätet i samarbete med övriga kommuner, regionen samt aktörer på marknaden.

Vindkraft

Grannkommunernas vindkraftsutbyggnad kan påverka boendekvaliteten och naturmiljön i Hörby kommun, liksom en etablering av vindkraftverk i Hörby kommun kan påverka grannkommunerna. Det är därför viktigt med dialog i samband med planering och bygglovsgivning av vindkraftverk i gränstrakterna.

Kommunal service i kommungränserna

Hörby vill gärna samarbeta med grannkommunerna för ett flexibelt utnyttjande av resurserna. Det kan till exempel vara specialresurser inom äldreården, och i närheten av kommungränserna kan samverkan utvecklas för hemtjänsten.

Skolor

Hörby kommun har ingen egen gymnasieskola förutom vissa introduktionsprogram. I stället går kommunens ungdomar i gymnasieskolor i andra kommuner, bland annat i Lund, Eslöv, Malmö och Kristianstad. Ett visst utbyte av grundskoleelever sker också mellan grannkommunerna, framför allt i anslutning till kommungränserna.



Ringsjön.



ALLMÄNNA INTRESSEN

Kommunen ska i översiktsplanen redovisa vad de anser är allmänna intressen. Vid beslut som rör mark- och vattenanvändningen ska hänsyn tas till de allmänna intressena. Vissa av de allmänna intressena bedöms vara av riksintresse och har ett starkare skydd.



Orkide vid Bessinge. Foto: Mikael Ulhøholt.

KOMMUNENS ALLMÄNNA INTRESSEN

Kommunens allmänna intressen kan beskrivas enligt följande:

- jord- och skogsbruksnäringen
- bostads- och verksamhetsförsörjningsansvaret
- infrastruktur och kommunikationer
- miljömålen
- dricksvattenförsörjning och grundvattenskydd
- naturmiljö
- kulturmiljön
- område för friluftsliv
- Ringsjön

Jord- och skogsbruksnäringen

Jord- och skogsbruksnäringen är viktiga näringar i kommunen och anses vara av allmänt intresse.

Detta innebär att jord- och skogsnäringen ska väga tungt när andra motstående allmänna intressen ställs mot varandra.

Jord- och skogsbruksnäringen bör skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra ett rationellt brukande när mark tas i anspråk. Brukningsvärd jord- och skogsbruksmark får endast tas i anspråk om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på annan plats.

Ställs jord- och skogsbruket mot ett annat allmänt intresse ska företräde ges till det som ger god hushållning med marken.

Bostads- och verksamhetsförsörjningsansvaret

Kommunernas bostads- och verksamhetsförsörjning anses vara ett allmänt intresse. Kommunens redovisade utbyggnadsområden tillmäts ett allmänt intresse och kan ges företräde framför andra intressen och även andra allmänna intressen för att tillgodose marknadens behov.

I Hörby kommun finns detaljplanlagda områden som ännu inte bebyggt, men på längre sikt behövs ytterligare markområden tas i anspråk för att klara det förväntade utbyggnadsbehovet. Ny bostadsbebyggelse ska i första hand lokaliseras till tätorterna och till lägen som är centrum-, service- och kollektivtrafiknära.

Byggnad på jordbruksmark

Kommunen anser att brukningsvärd jordbruksmark endast får tas i anspråk för allmänna intressen som inte kan tillgodoses på ett rimligt sätt på annan plats. Inspråktagande av jordbruksmark för planläggning och nybyggnation av bostäder och verksamheter bör undvikas om inte sätta riktlinjer i översiktsplanen följs eller särskilt motiv finns som motivering. Kommunens ställningstagande är att bördig mark i första hand ska reserveras för kommande generationer.

Byggnad på landsbygden

Landsbygden och dess utveckling utgör en mycket viktig del av Hörby kommun och kommunens framtida utvecklingspotential. Kommunen ställer sig positiva till en mindre utbyggnad i byarna och på landsbygden. Tillstånd och lovgivning ska ges i enlighet med kommunens satta riktlinjer för nybyggnation, vilket bland annat innebär att stor hänsyn ska tas till befintliga jordbruksverksamheter, att restriktivitet bör råda vid nybyggnation inom områden som utgörs av riksintresse och att ny bebyggelse ska underordnas befintlig bebyggelsestruktur. I dagsläget finns till viss del detaljplanlagda områden för bostäder i vissa av byarna.

Kommunen ställer sig även positiv till en utveckling av tjänster och verksamheter på landsbygden som bland annat bidrar till en positiv utveckling för jordbruksverksamheter samt besöks- och turismnäring.



Infrastruktur och kommunikationer

Ur ett nationellt, regionalt och kommunalt perspektiv är infrastrukturen och kommunikationer ett allmänt intresse som ska ha företräde före ett enskilt intresse om exploatering. I vägning mot ett annat allmänt intresse prioriteras sådant som ur ett nationellt och regionalt perspektiv ger god hushållning med marken. Vid vägning av det allmänna intresset för infrastruktur får inte företräde ges om det negativt påverkar de utpekade utbyggnadsområdena i översiktsplanen.

Miljömålen

Nationella och regionala miljömål anses vara ett allmänt intresse. Vid vägning av det allmänna intresset mot ett enskilt intresse ska företräde ges det allmänna intresset. Vågs flera allmänna intressen mot varandra ska företräde ges sådant intresse som ger god hushållning med marken mot bakgrund av behoven och förutsättningarna på platsen.

Dricksvattenförsörjning och grundvattenskydd

Dricksvattenförsörjning och grundvattenskydd är ett kommunalt allmänt intresse som har företräde i frågan om exploatering. Vid exploatering inom det allmänna intresset ska bygglov och detaljplan kunna visa att det allmänna intresset inte tar skada.

Naturmiljö

Naturmiljön är för kommunen ett allmänt intresse. Vid exploatering får inte det allmänna intresset ta skada. I de fall naturvärden och ekosystemtjänster riskerar att gå förlorade genom förändrad mark- eller vattenanvändning bör generellt kompensation redovisas i form av yta och/ eller åtgärder, i första hand i närheten av det område som exploateras.

Strandskydd

Området närmast strandlinjen bör alltid undantas från dispens, för allmänhetens fria tillgång, växt- och djurliv och för att möta framtida klimatförändringar.

Kulturmiljö

Kulturmiljön är för kommunen ett allmänt intresse. Vid lovgivning, planläggning, exploatering eller byggande/ändring av byggnader och miljöer bör det kulturhistoriska bebyggelsearvet i kommunen ges företräde genom att skyddas och utvecklas. Enstaka byggnader bör bedömas utifrån den kulturmiljö där de hör hemma. Samtidigt måste kommunen uppmuntra till kreativitet och innovation när det gäller att anpassa befintlig och ny bebyggelse till en hållbar utveckling och ett minskat ekologiskt fotavtryck, till exempel med avseende på energibehov, byggnadsmaterial och transport.

En förtätning av befintlig bebyggelse på höjden och inom kvartersmark kan kräva en gestaltning som ger en god helhetsbild som passar in i Hörbys skala samt som tillgodoser kraven på insynsskydd och tystnad.

Områden för friluftsliv

Områden för friluftsliv är ett kommunalt allmänt intresse som ska tillmätas stor betydelse vid exploatering. Exploatering inom intresseområden kan komma att kräva kompensationsåtgärder.

Ringsjön

Ringsjön är ett mellankommunalt intresse och ett allmänt intresse. Exploateringsföretag får inte vidtas som skadar det allmänna intresset.



RIKSINTRESSEN

Områden som är av nationell betydelse för viktiga samhällsintressen kan bedömas vara områden av riksintresse och regleras i 3–4 kap. miljöbalken. Det gäller områden som är särskilt värdefulla för naturvärden, kulturmiljövärden eller friluftslivet, och områden med värdefulla material eller som är särskilt lämpliga för anläggningar för energiproduktion, vattenförsörjning m.m.

Områden som är av riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada deras värden eller möjligheterna att använda dem för avsett ändamål. Men att ett område är redovisat som riksintresse innebär inte ett ovillkorligt skydd eller en direkt rätt att använda det för det ändamål som det redovisats för. Ett område eller delar av det kan dessutom bedömas vara av riksintresse för mer än ett ändamål. Det är först i en juridiskt bindande plan eller i en tillståndsprövning som frågan om dess användning slutligen avgörs.

För ett antal områden beskrivna i 4 kap. miljöbalken finns regler om hur man bedömer exploateringsföretag eller andra ingrepp. Dessa områden är av riksintresse i sin helhet med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns där, det är bl.a. Natura 2000-områdena.

Riksintressen i Hörby kommun

I Hörby kommun finns fem riksintressen för naturvård, två för kulturmiljövård, ett för yrkesfiske i inlandsvatten, ett för värdefulla ämnen och mineraler, två för väg och framtida vägnät samt två för totalförsvaret. Dessutom finns sju Natura 2000-områden i kommunen vilka är jämställda med riksintressena.

Riksintresse för naturvård

N 34 Odlingslandskap på Linderödsåsen

N 57 Kvarnberga – Härröd – Östra Sallerup – Gummarp – Sniberup

N 58 Fjällmossen

N 66 Verkeån med dalgång

N 84 Borstbäcken – Skartofta ängar – Torpaklint – Helvetesgraven – Fruallid

Natura 2000-område

1. Borstbäcken
2. Fjällmossen
3. Fulltofta
4. Fulltofta – Ringsjön
5. Östra Fulltoftaområdet
6. Sniberups fålad
7. Tïman

Riksintresse för kulturmiljövård

M:K 67 Fulltofta – Osbyholm – Nunnäs

M:K 72 Östra Sallerup

Riksintresse för yrkesfiske i inlandsvatten

I Hörby kommun är Ringsjön klassad som riksintresse för yrkesfisket i inlandsvatten i egenskap av fångstområde.



Riksintresse för värdefulla ämnen och mineraler

M 5 Fyndighet av kvartsitisk sandsten.

Riksintresse för väg och framtida vägnät

Europaväg E22

Riksväg 13

Riksintresse för totalförsvarets militära del

Hörby kommun berörs av två öppet utpekade områden av riksintresse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § miljöbalken. Det ena området ligger inom kommunens gränser, öster om Ludvigsborg, och är ett område klassat som område av övrigt intresse för totalförsvaret. Det andra området tillhör riksintresset Revingeheds övningsfält och berör Hörby kommuns sydvästra hörn då ett område med krav på hinderfrihet sträcker sig in i kommunens sydvästra del.

Kommunens ställningstagande

Kommunen ser sina riksintressanta värden som en stor resurs och arbetar för att riksintresseområdena inte ska ta skada av exploatering. Kommunen delar i huvudsak länsstyrelsens uppfattning om de riksintressen som finns i kommunen och avser att så långt möjligt bevaka och tillgodose intressena i samband med detaljplanering och prövning. Vid lov- och tillståndsgivning utanför utbyggnadsområden skall frågan om åtgärdens påverkan på riksintresset tydligt framgå. Denna bedömning skall göras i varje enskilt fall utifrån riksintressets samlade värdebeskrivning. Tillstånd för åtgärden får inte ges om åtgärden riskerar att skada riksintresset.

Hörby kommun berörs av ett stort antal riksintressen varav ett flertal för naturvård. Kommunen värnar dessa intressen och stärker dem genom att peka ut stora delar av mellanbygden som bullerfritt område. Den uppdatering av kommunens naturvårdsplan som planeras genomföras framöver kommer särskilt belysa de naturvärden som finns inom riksintresseområdena samt hur dessa skall hanteras för att på bästa sätt bevaras och förstärkas. Kommunen kommer även att verka för att förutsättningarna för

bevarande uppfylls. Dessa finns angivna för respektive riksintresseområde i det kommunövergripande kapitlet 3.6 Riksintressen och skyddade områden.

De rekreatiomsområden som finns i kommunen har stor betydelse även på regional nivå och kommunen ser positivt på initiativet om att peka ut området kring Fulltofta naturcentrum som riksintresse för friluftslivet.

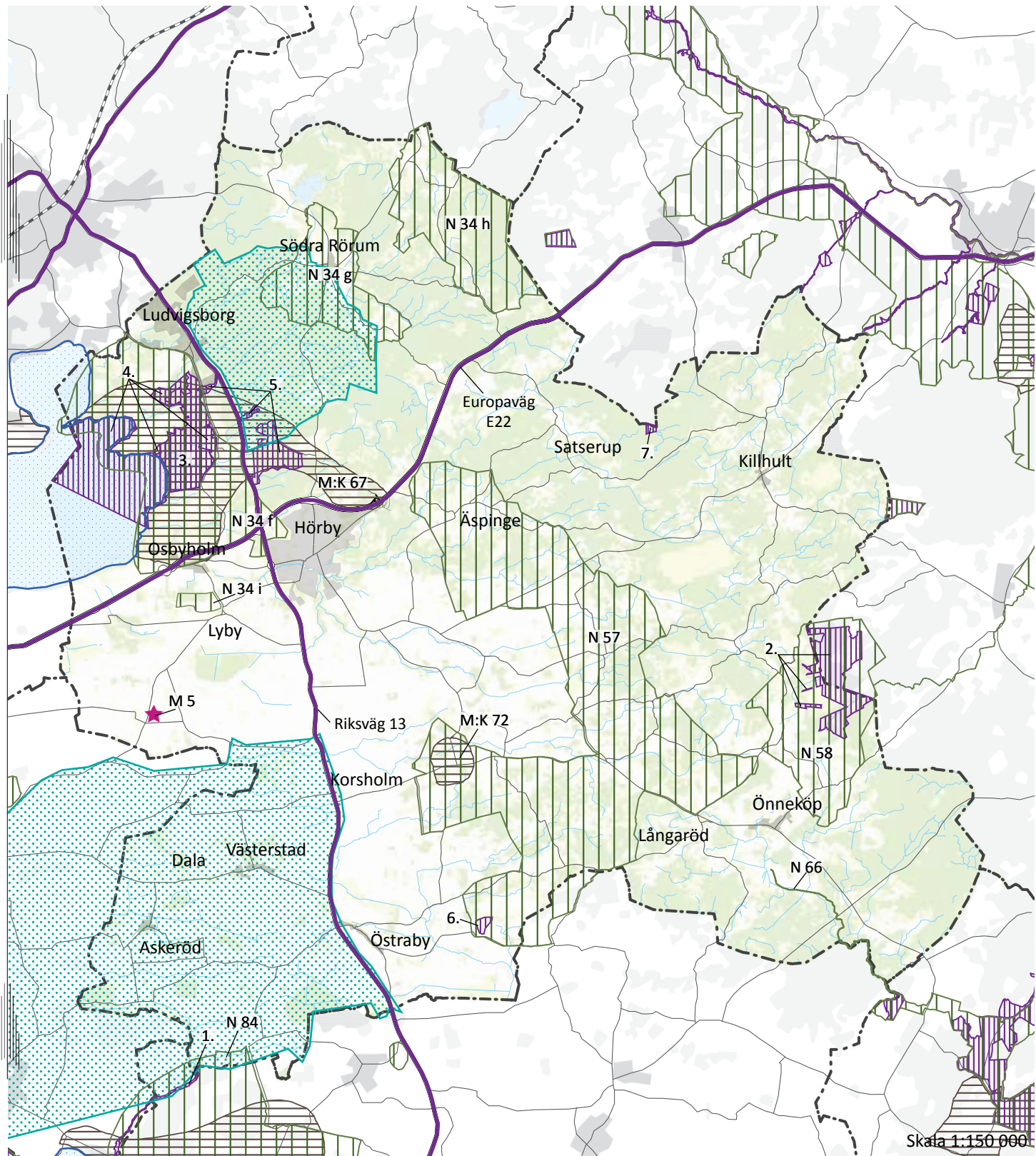
Kommunen värnar även riksväg 13 och väg E22 som riksintresse för väg och framtida vägnät och ser positivt på en utbyggnad och standardförbättring av dessa båda vägar. Samtidigt ställer sig kommunen bakom förslaget om en omläggning av riksväg 23 till riksväg 13/23 via E22. En fördjupad utredning bör dock genomföras för att utreda om det går att hitta en alternativ dragning utanför Ludvigsborg med hänsyn till buller- och trafiksäkerhet.

Ringsjön utgör riksintresse för yrkesfiske i inlandsvatten. Kommunen samarbetar med övriga berörda kommuner och intressenter för att bl.a. förbättra fiske- och vattenkvalitet samt säkerställa ett långsiktigt hållbart utnyttjande av naturresursen.

Karta: Riksintresse i Hörby kommun

	Naturvård
	Natura 2000-område
	Kulturmiljövård
	Yrkesfiske i inlandsvatten
	Värdefulla ämnen och mineraler
	Väg
	Totalförsvaret





Översyn av avgränsningar för riksintresseområde

Delar av de föreslagna utbyggnadsområdena i Ludvigsborg och Osbyholm kan stå i konflikt med riksintresset för naturvård, N 34 f. Kommunen kvarstår vid ställningstagandet att en översyn av avgränsningarna bör genomföras trots att Länsstyrelsen anser att de nuvarande gränsdragningarna ska kvarstå. Hörby kommun menar att riksintressenas avgränsning i vissa fall inte kan anses motiverad utifrån värdebeskrivningarna och att avgränsningen och att avgränsningen därmed utgör ett hinder för kommunens möjlighet till effektivt och ändamålsenligt utnyttjande av marken.

N 34 f Odlingsskapskapet på Linderödsåsen, delområde Fulltofta

Riksintressets avgränsning stämmer inte överens med de faktiska naturvärdena och bör därför revideras.

I områdets norra del, i anslutning till Ludvigsborg, föreslår vi att avgränsningen följer bebyggelsen längs Fulltoftavägen och inte omfattar redan bebyggt område. Riksintresset bör inte heller omfatta exploateringsområde väster om Fulltoftavägen då detta till största delen ligger på mark som tidigare varit grustäkt. Odlingsskapskapet med hagmarker, gamla ekar och stengärdesgårdar som pekats ut som riksintressets kärnvärden saknas inom detta markområde.

I områdets södra del, i anslutning till Osbyholm, föreslår vi att riksintresset inte ska omfatta den moderna bebyggelsen i Osbyholm. Förslagsvis avgränsas riksintresset av väg E22 och vidare längs med väg 1140 västerut. Avgränsningen kommer då att följa tydliga strukturer i landskapet och inte beröra exempelvis befintligt verksamhetsområde eller villabebyggelse i Osbyholm. I områdets sydvästra del föreslår vi att området avgränsas av väg 22348 och vidare ut i Ringsjön i enlighet med dess utbredning.

Utdrag ur Länsstyrelsens granskningsyttrande

Planhandlingarna anger en gränsjustering för riksintresse för naturvärden, N34 f, Odlingsskapskapet på Linderödsåsen, delområde Fulltofta. Länsstyrelsen gör bedömningen att nuvarande avgränsningar är befogade utifrån de naturvärden som anges i riksintressebeskrivningen. Länsstyrelsen anser att nuvarande gränser ska kvarstå.

Karta: Förslag till ändring av riksintresse för naturvård



Befintligt riksintresse för naturvård

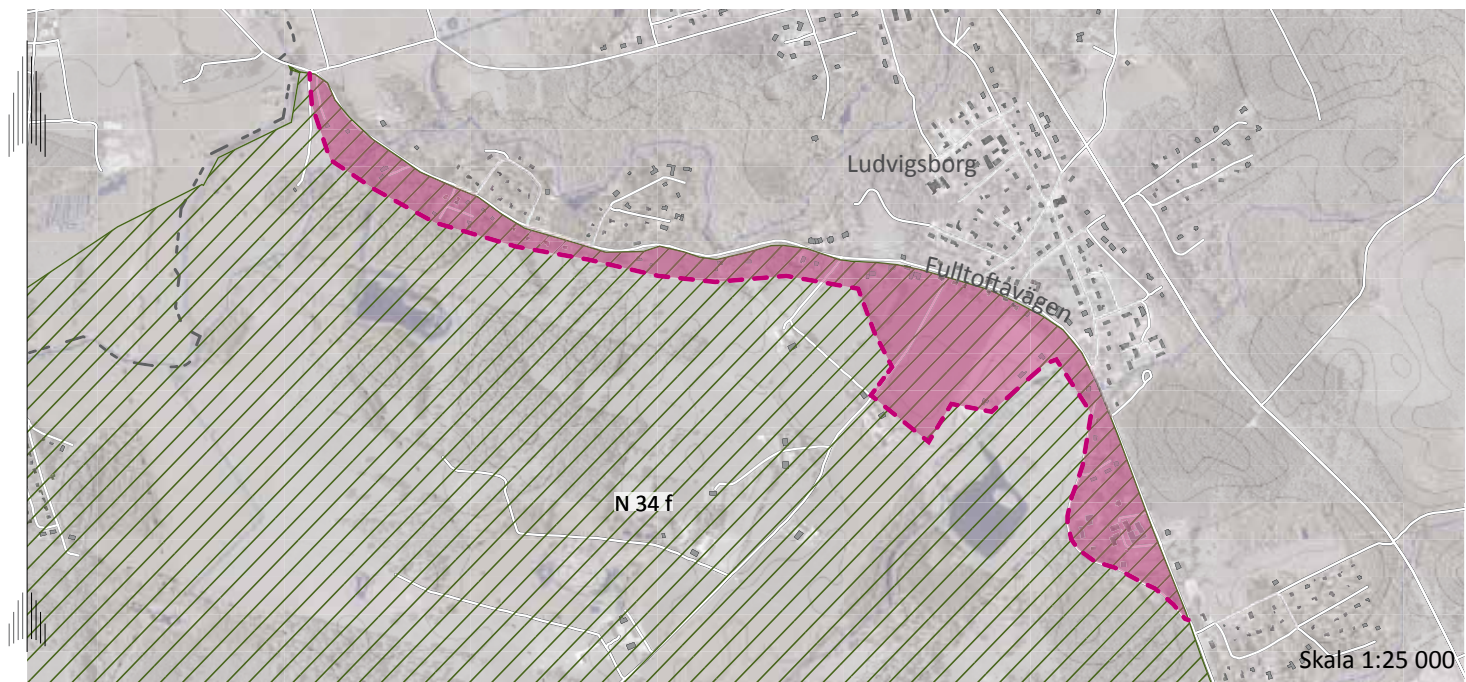


Område som föreslås utgå

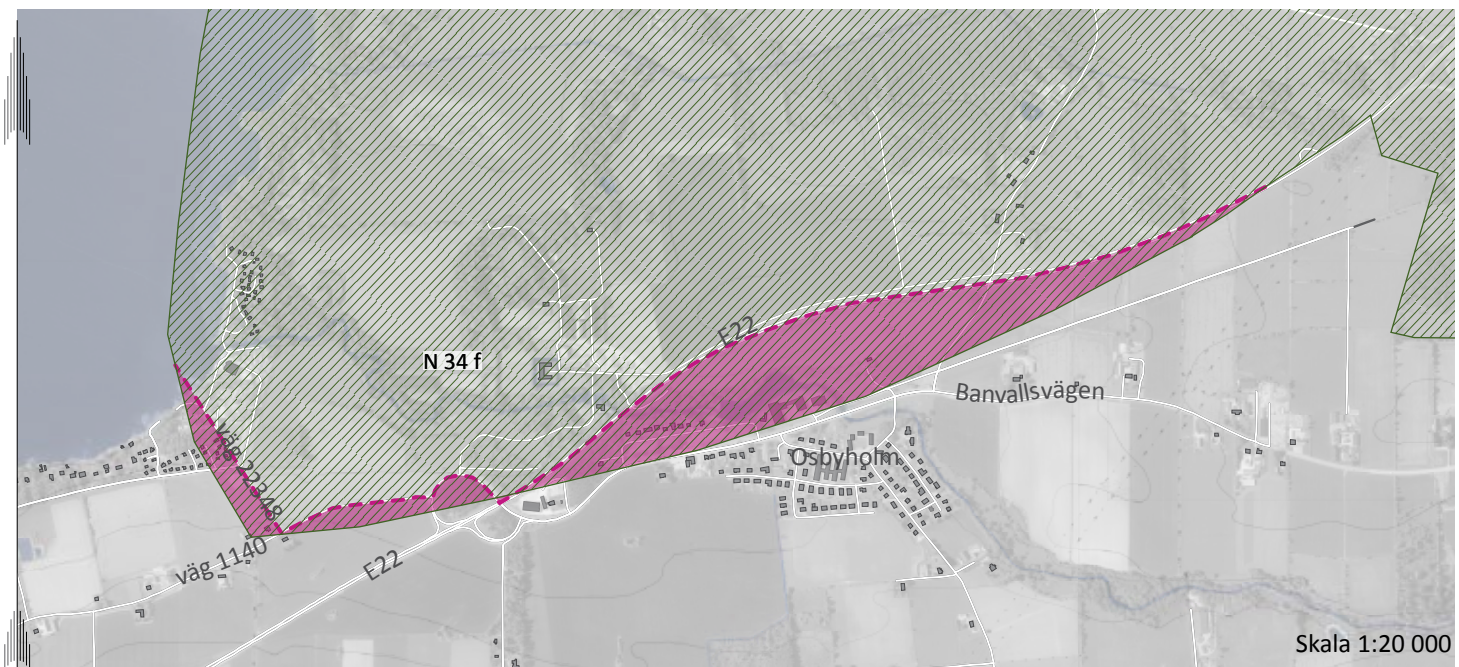


Ny avgränsning





N 34 f Odlingslandskapet på Linderödsåsen, delområde Fulltofta.



N 34 f Odlingslandskapet på Linderödsåsen, delområde Fulltofta.

FRAMTIDA BEHOV

Planerna för utveckling och utbyggnad som presenteras i översiktsplanen baseras bland annat på den förväntade befolkningstillväxten som skapar behov av nya bostäder, mark för verksamheter och servicefunktioner. Valet av lämpliga utbyggnadsområden är också en viktig del i att styra kommunen mot en attraktiv och långsiktigt hållbar samhällsutveckling.



BEFOLKNINGSPROGNOS

Region Skåne beräknar i rapporten Skånes befolkningsprognos 2014–2023 att befolkningen i länet kommer att öka med 8,1 procent eller 103 000 invånare fram till 2023, från 1 272 000 (2013/2014) till 1 375 000 invånare. Befolkningen kommer att bestå av fler barn, fler äldre och fler i yrkesverksam ålder.

Region Skåne har även uppskattat att Skåne ska växa med 170 000 invånare fram till 2030, och det kommer att kräva fler bostäder i kommunerna.

Hörby kommun har som mål att vara en expansiv och attraktiv kommun med en positiv befolkningsutveckling. I kommunens övergripande mål finns en politisk önskan om att ha en befolkningsökning på minst 1 procent per år. Under de senaste tio åren har kommunen haft en genomsnittlig befolkningsökning på 0,5 procent per år. I översiktsplanen utgår kommunen därför från en förväntad befolkningsökning på 0,7 procent per år, vilket innebär ett invånarantal på 16 577 år 2030.

BEHOV OCH EFTERFRÅGAN

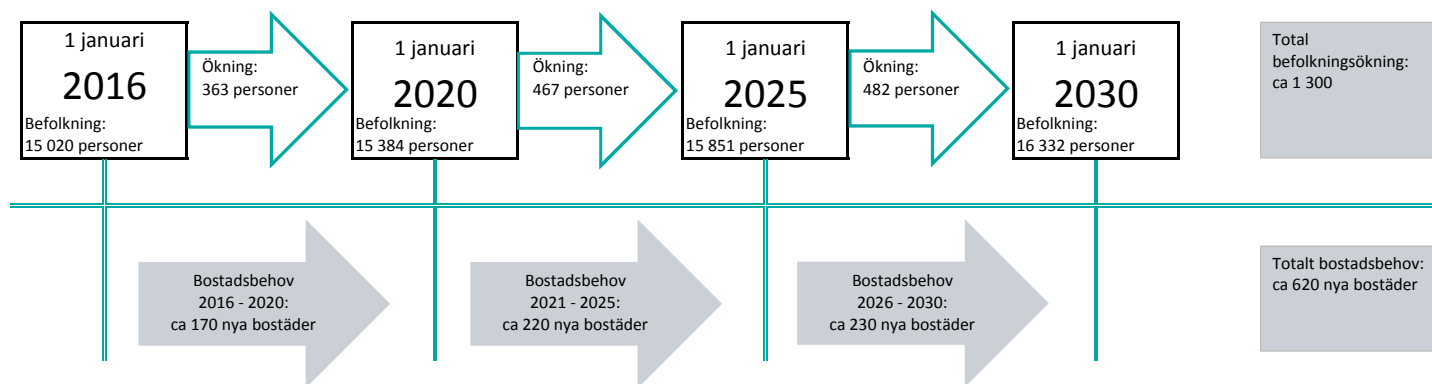
Bostadsbehovet

Under det senaste decenniet har det varit bostadsbrist i de flesta av Skånes kommuner. I länsstyrelsens bostadsmarknadsanalys från 2015 anser sig 22 av 33 kommuner ha underskott på bostäder totalt sett. Störst är bristen på hyreslägenheter i centralorter.

I Hörby kommun råder 2015 balans på bostadsmarknaden, men att det finns ett underskott i centralorten och ett överskott i kommunens övriga delar. Bostadsmarknaden kommer enligt enkätsvaren att uppnå balans fram till 2019. Det som främst hindrar bostadsbyggandet i Hörby kommun anses vara:

- ingen eller låg efterfrågan på tillgängliga tomter
- höga tomtpriser i kombination med låga andrahandsvärden
- höga byggkostnader
- att nya planområden inte är klara

Kommunen bedömer att det framför allt behövs tillskott av hyresrätter i varierande storlekar. De grupper som har svårast att få en bostad är ungdomar, studenter, stora barnfamiljer samt flyktingar. Det finns dessutom ett underskott av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning.



Framtida bostadsbehov i planerade utbyggnadsområden i förhållande till en beräknad befolkningsökning på 0,6 % per år.



För att tillgodose en befolkningsökning på 0,7 procent per år fram till 2030 krävs en exploatering på totalt 780 nya bostäder i olika upplåtelseformer, motsvarande i genomsnitt drygt 50 nya bostäder per år. Beräkningen baseras på en boendetäthet på 2,01 invånare per hushåll. Kommunen utgår i översiktsplan 2030 från att ungefär 0,6 procent av befolkningsökningen sker inom planerade utbyggnadsområden. Resterande 0,1 procent tillgodoses genom bygglov på landsbygden och genom förtätningar i redan exploaterade områden.

Behov av verksamhetsmark

Hörby kommun har som mål att den goda företagsandan ska utvecklas för att utöka antalet arbetstillfällen och att kommunen ska underlätta för företagsetablering. För att uppfylla detta bör kommunen sträva efter att ha en planberedskap på cirka tre hektar mark per år för verksamheter vilket ger en total yta på 45 hektar fram till 2030.

Från år 2000 har i genomsnitt 1,2 hektar mark sålts per år för etablering av verksamheter och handel. Men ambitionen är att öka försäljningen till tre hektar per år för att nå upp till kommunens politiska målsättningar.

I dag finns ledig verksamhetsmark i Industriparken och i det västra verksamhetsområdet. Dessa områden täcker inte kommunens långsiktiga behov av verksamhetsmark och ger inte möjlighet för ett varierat verksamhetsutbud anpassat efter förutsättningar och efterfrågan.

Behov av mark för servicefunktioner

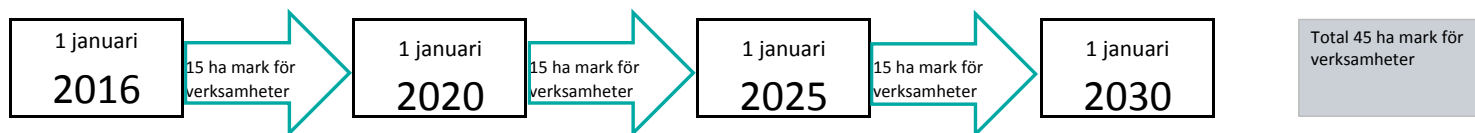
Omsorg

Antalet äldre ökar i kommunen och därmed ökar behovet av platser inom särskilt boende, äldreomsorg, demensboende och trygghetsboende. Inom kommunen finns också ett behov av att modernisera nuvarande boenden. Efterfrågan på LSS-boenden och flyktingboenden har också ökat den senaste tiden och kommunen beräknar att denna utveckling kommer att fortsätta de närmaste åren.

I översiktsplanen har områden lämpliga för service- och vårdboende pekats ut, framför allt i anslutning till nuvarande enheter. Inom flera av de centrala utbyggnadsområdena finns också möjligheten att uppföra olika typer av trygghetsboenden.

Flyktingmottagning

Hörby kommun har sedan 1987 haft ett organiserat flyktingmottagande. Under 2014 tog kommunen emot 31 flyktingar. Boende för flyktingar beräknas kunna rymmas inom utbyggnadsområdena för bostäder och service.



Framtida behov av mark för verksamhetsetablering i förhållande till en beräknad försäljning på 3 ha per år.



Handel

Kommunen värnar den småskaliga centrumhandeln och har till följd av detta inte pekat ut några renodlade handelsområden utanför tätorterna. I översiktsplanen föreslås däremot att de tidigare industriområdena tillåts ha en mer blandad användning med möjlighet till handel. Kommunen anser att det inom de utpekade verksamhetsområdena finns förutsättningar att tillmötesgå den efterfrågan som förväntas.

Skola och barnomsorg

Den ökning av antalet barn och unga som kan förväntas till följd av befolkningsökningen under de kommande 15 åren bedöms i stort sett kunna rymmas genom mindre utökningar av barnomsorgen och skolorna. I Hörby tätort har områden reserverats för utbyggnad kring två av skolorna. Det samma gäller i Ludvigsborg där områden i anslutning till både friskolan och förskolan pekats ut. I anslutning till byskolorna finns det utrymme för utökning inom nuvarande planområden.

Kultur och fritid

Inom utbyggnadsområdena för skolorna finns också möjlighet att bygga idrottsanläggningar, och kommunen bedömer att det inte behövs fler ytor för idrott.

Sedan 2013 har ett arbete pågått inom kommunen med målet att skapa ett kulturkvarter där olika kulturverksamheter som bland annat bibliotek och kulturskola kan samlas. Utgångspunkten är att inrymma dessa funktioner inom nuvarande bebyggelse, men det kräver stora ombyggnader och eventuellt tillbyggnader. Möjlig lokalisering av kulturkvarteret är under utredning och med anledning av detta presenteras inget konkret område för detta i översiktsplanen.

VAL AV UTBYGGNADSORMÅDEN

Hörby ska vara en expansiv och attraktiv kommun med en positiv befolkningsökning. För detta krävs att kommunen kan erbjuda attraktiva bostäder med olika livskvaliteter och utformning samt att invånarna i kommunen har god tillgång till väl utvecklad service. Kommunen vill också vara en attraktiv verksamhetskommun som kan erbjuda attraktiva verksamhetsområden i strategiska lägen. Vid val av utbyggnadsområden har följande faktorer värderat in:

- nära centrum, tätort eller mindre ort
- nära till kollektivtrafik
- nära till service
- nära till natur
- möjligheterna att skapa varierande boenden

Den lokala tillväxtmotorn Hörby tätort

För bostäder har kommunen i första hand valt att ta tillvara lägen nära centrum och kollektivtrafik inne i Hörby tätort. Vid de tillfällen som ansetts vara lämpligt har bostadsområden kombinerats med servicefunktioner för att utveckla och stärka centrumområdet. För att skapa varierande boende i anslutning till Hörby tätort har jordbruksmark tagits i anspråk för utveckling. Vid de tillfällen brukad mark tagits i anspråk har kommunen ansett att utbyggnadsområdena är en naturlig utveckling av befintlig struktur eller att lokalisering på annan plats inte ansetts vara lämplig.

För att klara verksamhetsmålet med tre hektar ledig verksamhetsmark per år, har kommunen utvärderat och undersökt lämpliga områden. De områden som föreslås har redan, mer eller mindre, ianspråktagits för verksamhetsetablering.



De lokala kärnorna

Inom de lokala kärnorna, förutom Ludvigsborg, har inga utbyggnadsområden pekats ut. I samtliga lokala kärnor finns möjlighet till organisk utbyggnad genom till exempel förtätning, vilket anses motsvara den efterfrågan på bostäder som kan förväntas inom planperioden. I Killhult och Önnköping finns dessutom planlagda obebyggda tomter.

Ludvigsborg

Ludvigsborg är en attraktiv tätort med stor efterfrågan på nya bostäder. Men omgivningarna runt Ludvigsborg, med stora naturvärden och andra restriktioner har få lämpliga ytor för utveckling. Kommunen har beslutat att inte utveckla orten öster om riksväg 13 för att stärka den samlade bykärnan väster om vägen, vilket begränsar valet av utbyggnadsområde ytterligare. Det är därför nödvändigt att bygga på brukad mark för att kunna utveckla orten.

Med ortens utvecklingstakt följer även behovet av att utveckla servicefunktionerna. Samtliga servicefunktioner ligger i direkt anslutning till skolorna, dels för skolornas verksamheter, dels för idrott för hela orten.

Byarna och omlandet

Inom de mindre småorterna och byarna, förutom Osbyholm, har inga utbyggnadsområden pekats ut. I samtliga småorter och byar finns möjlighet till förtätning, vilket bör motsvara efterfrågan på bostäder.

Osbyholm

Osbyholm har stor potential att utvecklas och bli en attraktiv ort med nära anslutning till kollektiva förbindelser. Ortens läge i ett öppet landskap medför svårigheter att hitta nya lämpliga områden för utveckling. De områden som pekats ut i Osbyholms by används redan eller ligger i direkt anslutning till vägar och anses därmed vara en naturlig utveckling av orten.

Ringsjöstrand

Kommunens förhoppning med utbyggnadsområdet vid Ringsjöstrand är att skapa ett attraktivt boende i nära anslutning till Ringsjön som kan locka boende från de större

städerna. Utbyggnadsområdet innebär att jordbruksmark tas i anspråk men med rätt utformning kan ett eftertraktat bostadsområde med goda livskvaliteter skapas. Läget i förhållande till E22 medför att området har tillgång till goda kommunikationer med Malmö, Lundregionen samt Kristianstad. Därutöver har området även tillgång till goda gång- och cykelförbindelser mot Osbyholm vilket tillgodoser att området har nära till befintlig kollektivtrafik och vidare förbindelser till Hörby tätort.

Lov- och tillståndsgivning utanför utpekade utbyggnadsområden

För de markområden som inte översiktsplanen redovisar specifikt förutsätts att pågående markanvändning fortsätter. Tillstånd och lovgivning ska ske utifrån de i översiktsplanen redovisade riktlinjerna.

Karta: Den flerkärniga kommunen Hörby



Lokal tillväxtmotor



Lokala kärnor



Mindre byar av lokal betydelse



Stärka tillgängligheten och binda samman Hörby kommun



