



# 1 BILAGOR

## .9



LÄNSSTYRELSENS  
GRANSKNINGSYTTRANDE

276



**Kontaktperson**

Samhällsbyggnadsavdelningen  
Enheten för samhällplanering  
Hanne Romanus  
010-2241352  
hanne.romanus@lansstyrelsen.se

Hörby kommun  
Kommunstyreslen  
242 80 Hörby

## Granskningsyttrande över *Översiktsplan 2030*, översiktsplan för Hörby kommun,

Hörby kommun har översänt förslag till ny kommunomfattande översiktsplan till Länsstyrelsen för utställning enligt 3 kap 7§ plan- och bygglagen (SFS 2010:900, här hänvisad till som PBL).

Under utställningstiden ska länsstyrelsen enligt 3 kap16 § PBL avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det framgå om:

- förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap Miljöbalken (MB)
- förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm (MKN) enligt 5 kap MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap 18 e § första stycket MB (strandskyddsområde),
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Granskningsyttrandet ska i enlighet med bestämmelserna i PBL redovisas tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i en viss del, ska detta anmärkas i planen. Den antagna översiktsplanen skall sedan spridas till sådana myndigheter och övriga som har väsentligt intresse av översiktsplanen (ÖP) och som använder den som beslutsunderlag.

### Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen anser att planförslaget visar på ett gediget arbete där handlingarna på ett bra sätt redovisar kommunens förutsättningar och befintliga värden. Det framgår också att Hörby kommun hyser stora natur- och kulturmiljövärden som är värdefulla för hela regionen och att dessa är något som kommunen avser att värna.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Bankgiro	E-post	www
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	010-224 10 00 vx	010-224 11 00	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	www.lansstyrelsen.se/skane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A					





Länsstyrelsen ser mycket positivt på att kommunen väljer att satsa på sin huvudort. Det är en prioritering som kan stärka huvudortens dragningskraft och identitet och ge förutsättningar för en hållbar utveckling. En sådan satsning stärker kollektivtrafiken och ger god samhällsekonomi för kommunal service. ÖPn visar nu hur förtätningspotentialen i kombination med den prognosticerade befolkningsutvecklingen har minskat behovet av att ta ny mark i anspråk för bebyggelse jämfört med samrådet. Det saknas däremot fortfarande en tillräcklig redovisning kring hur ny föreslagen markanvändning på jordbruksmark kan anses vara ett sådant "väsentligt samhällsintresse" som avses i 3 kap 4 § miljöbalken som inte går att lösa på ett rimligt sätt på annan plats. 70 ha jordbruksmark tas enligt planhandlingarna i anspråk för utbyggnadsområden i tätorternas kantzon. Länsstyrelsen anser att all prövning på jordbruksmark ska ske restriktivt.

Länsstyrelsen anser att utbyggnadsområdet O3 intill Ringsjön vid Osbyholm idag saknar förutsättningar för att ge en långsiktigt hållbar utveckling. Bebyggelsen skapar bl.a. bilberoende och tar oexploterad mark i anspråk och sammantaget kommer den innebära en utveckling som strider mot ett flertal nationella och regionala miljömål. Länsstyrelsen anser därför att förslaget ska utgå. Även utbyggnadsområdet L1 i nordvästra Ludvigsborg riskerar att ge ett ökat bilberoende. Det är därför mycket angeläget att bebyggelseutvecklingen i Ludvigsborg i första hand sker i ortens centrala lägen för att stärka kollektivtrafik och service innan ny mark tas i anspråk i detta perifera läge. Utbyggnadsområdet Länsstyrelsen förutsätter att kommunen fortsatt arbetar med förtätning i Ludvigsborgs befintliga bebyggelseområden och att utvecklingen där ny mark tas i anspråk sammantaget sker i successivt.

Länsstyrelsens anser att handlingarna allt för översiktligt beskrivit behov, brister och konsekvenserna av de infrastruktursatsningar som föreslås. Motsvarande en åtgärdsvalsanalys är en förutsättning för att Länsstyrelsen ska kunna bedöma och ta ställning till om en infrastruktursatsning är rimlig och lämplig. Kommunen bör invänta Trafikverkets åtgärdsvalsstudie vad gäller en eventuell omläggning av riksväg 23 till sträckan mellan Hörby och Höör och åtgärder kopplade till detta. Vidare saknas underlag för att bedöma lämpligheten i en ny vägdragning i anslutning till det föreslagna verksamhetsområdet V3 i nordöstra Hörby. Frågan om vägens konsekvenser och lämplighet kvarstår därför till kommande prövningar.

När en specifik markanvändning inte redovisas för ett visst område förutsätter Länsstyrelsen att befintlig markanvändning ska fortgå. Länsstyrelsen saknar tydliga ställningstaganden och riktlinjer för kommande prövningar och lovgivning avseende befintlig bebyggelse och områden där befintlig markanvändning förutsätts fortgå. Det saknas en kommunövergripande markanvändningskarta som pekar ut vilken markanvändning som är avsedd att gälla för samtliga mark- och vattenområden.





### Riksintressen

Länsstyrelsen anser inte att planhandlingarna visar hur riksintressena ska tillgodoses vid kommande prövningar. Detta är särskilt problematiskt för prövningar utanför föreslagna utbyggnadsområden, eftersom de generella riktlinjerna inte är tillräckligt vägledande i det avseendet. Vid lov- och tillståndsgivning utanför föreslagna utbyggnadsområden ska frågan om åtgärdens påverkan på riksintresset tydligt framgå. Länsstyrelsen förutsätter att prövningar och tillståndsgivning inte ges för åtgärder som riskerar att skada riksintressena. Länsstyrelsen vill i sammanhanget påpeka att det inte enbart är påverkan på riksintressenas kärnvärden som utgör grund för om riksintressets påverkas av en åtgärd utan att en bedömning måste göras utifrån riksintressets samlade värdebeskrivning.

Planhandlingarna anger en gränsjustering för riksintresse för naturvärden, N34 f, *Odlingslandskapet på Linderödsåsen, delområde Fulltofta*. Länsstyrelsen gör bedömningen att nuvarande avgränsningar är befogade utifrån de naturvärden som anges i riksintressebeskrivningen. Länsstyrelsen anser att nuvarande gränser ska kvarstå. Detta bör markeras i planhandlingarna till antagandet.

På sidan 35 (delen Vindkraftplan) redovisas ett område som lämpligt för vindkraftverk. Försvarsmakten har konstaterat att vindkraftverk kan medföra stora störningar på de tekniska systemen för en mindre del av detta område. Mer exakt inom vilket område som vindkraftverkan påverkar systemen kan pga. försvarssekretess inte markeras på karta. Systemen och tillhörande anläggningar omfattas av sekretess och utgör riksintresse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9 § andra stycket miljöbalken. Det i översiktsplanen utpekade området för vindkraft kan fortsatt stå med i planen men alla här planerade vindkraftverk ska remitteras till Försvarsmakten. Innan planen antas ska information om remitteringskravet framgå av planhandlingarna.

Under bl.a. avsnittet om riksintressen (s. 50) anges att två stora kraftledningar som tillhör det rikstäckande stamnätet bedöms som riksintresse. Länsstyrelsen konstaterar att det inom Hörbys kommun inte finns något riksintresseanspråk utpekat avseende energiproduktion eller energidistribution. De avsnitt i planhandlingarna som anger tekniska anläggningar som riksintresse för energiproduktion eller energidistribution bör därför utgå från handlingarna innan antagandet.

### Risk för översvämning

För Ringsjöområdet ger planhandlingarna god vägledning inför kommande planering, prövningar och beslut för vad gäller anpassning av ny bebyggelse avseende risken för översvämning. Förutom i Ringsjöområdet finns det anledning att uppmärksamma och pröva markens lämplighet avseende risken för översvämning vid





kommande planläggning inom tätorten Hörby vad gäller område H6, del av område H10 samt del av område H11. Detta gäller även för del av område L1 i Ludvigsborg.

Länsstyrelsen vill också uppmärksamma kommunen på att det kan finnas risk för översvämning inom redovisade detaljplanlagda men inte ianspråktagna områden i Ludvigsborg (sydöstra delen) och delar av ett område i sydost i Killhult. Verksamhetsområde V2 i Hörby är delvis beläget inom ett riskområde för översvämning. Handlingarna bör kompletteras avseende översvämningsrisken för dessa områden. Det kan därför finnas anledning att se över befintliga detaljplaner eller genomföra åtgärder inom berörda områden.

#### Miljö kvalitetsnormer för vatten

Planförslagets effekter på miljö kvalitetsnormerna (MKN) för vatten redovisas på en övergripande nivå i miljökonsekvensbeskrivningen. Planförslagets riktlinjer vid nybyggnation ger viss vägledning för att planen kan bidra i riktning mot målet att följa kvalitetskraven för yt- och grundvatten. Till följd av den övergripande analysen kräver kommande detaljplanläggning ytterligare utredningar och försiktighetsmått i de fall planer eller verksamheter kan antas bidra till att en miljö kvalitetsnorm inte kan följas eller att tillståndet i en vattenförekomst försämras. MKN behöver särskilt beaktas i områden med risk för översvämning samt i anslutning till Ringsjön, Hörbyån och grundvattenförekomsten i Hörby tätort. Länsstyrelsen anser att handlingarna bör kompletteras med en upplysning om detta till antagandet.

#### Strandskydd

Handlingarna är missvisande för hur strandskyddet ska hanteras vid kommande planläggning. I Skåne har Länsstyrelsen fattat beslut om strandskyddsgränserna. Gränserna för strandskyddet i Skåne finns att ta del av på Länsstyrelsens hemsida. Strandskydd inträder dock vid planläggning vid vatten om det finns en äldre plan på platsen. När ett område planläggs ska strandskyddet hanteras i detaljplanen och *upphävas* för de delar där kommunen anser att det är lämpligt, i första hand kvartersmark. För att kunna upphäva strandskyddet ska det finnas särskilda skäl och intresset av att ta området i anspråk på det sätt som avses med planen ska väga tyngre än strandskyddsintresset. Strandskyddet behöver prövas och upphävas för all typ av exploatering, inte bara för bostäder. Länsstyrelsen vill i sammanhanget påminna om att strandskyddet värnar alla växt- och djurarter inom strandområdet, inte enbart de som är beroende av vattenmiljöer.

Länsstyrelsen godtar inte föreslagen bebyggelse inom område H11a i Hörby. Vid förnyad planläggning inom området kommer strandskydd att inträda och Länsstyrelsen ser utifrån nuvarande underlag inte att det skulle vara möjligt att upphäva strandskyddet. Det framkommer inga särskilda skäl, och Länsstyrelsen har





svårt att se att bostadsbebyggelse skulle väga tyngre än strandskyddet i detta fall. Länsstyrelsen anser därför att naturområdet i sin helhet fortsatt ska vara naturmark.

**De som deltagit i Länsstyrelsens beslut**

Detta yttrande har beslutats av samhällsbyggnadsdirektör Petar Cavala. I handläggningen har även deltagit länsarkitekt Elisabet Weber, infrastrukturstrateg Camilla Burén, naturvårdshandläggare Linda Gustafsson, vattenstrateg Pär Persson samt planhandläggare Hanne Romanus, föredragande.



Petar Cavala



Hanne Romanus







Hörby kommun  
Ringsjövägen 4  
242 80 Hörby  
Epost: [kommunen@horby.se](mailto:kommunen@horby.se)  
Telefon vxl: 0415-378000  
Hemsida: [www.horby.se](http://www.horby.se)

